



Høring over udkast til bekendtgørelse om forebyggelse af forurening af jord, grundvand og overfladevand fra benzin- og dieselsalgsanlæg

Miljøstyrelsen sender hermed udkast til ændring af benzinstationsbekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 555 af 9. juni 2001 om forebyggelse af jord- og grundvandsforurening fra benzin- og dieselsalgsanlæg) i høring.

Styrelsen skal venligst anmode om at modtage eventuelle høringssvar senest **tirsdag den 19. marts 2019, kl. 12:00.**

Denne høring vedrører kun de foreslåede ændringer i bekendtgørelsen. Disse er fremhævet med ”vis ændringer”.

Baggrund

Den gældende bekendtgørelse foreslås revideret af flere årsager. For det første foreslås risikoen for jordforurening minimeret primært ved nye regler for salgspladserne og skærpede regler for olieudskillerne. Derudover har der været tvivl om fortolkningen af flere bestemmelser i bekendtgørelsen, ligesom der er kommet ønsker fra såvel kommuner som oliebranchen om ændringer og tilføjelser pga. uhensigtsmæssigheder eller den teknologiske udvikling. Endelig indeholder den gældende bekendtgørelse tidsfrister, som er overskredet samt forældede henvisninger til bekendtgørelser.

Ændringerne

I det følgende redegøres for de foreslåede ændringer. Hvis andet ikke er nævnt, refererer paragrafferne til bekendtgørelsesudkastet.

Beskyttelse af overfladevand

Det præciseres i § 1, at bekendtgørelsen også indeholder regler, som har til formål at beskytte overfladevand, jf. reglerne for magasinbrønde og benzin- og olieudskillere i § 9, stk. 2, 4 og 6, da disse har til formål at undgå tilledning af olieprodukter til overfladevand via det offentlige spildevandssystem.

Belægningstyper

Der har tidligere været tvivl om, hvad der menes med ”tæt belægning” i den gældende § 9, stk. 3. Miljøstyrelsen har efterfølgende meldt ud, at der menes en

fuldstøbt betonbelægning. Dette er defineret i § 4 under begrebet ”fuldstøbt beton”, hvortil der refereres i § 8, stk. 5.

Motorbrændstof

Det indføjes i definitionen i § 4, nr. 16, at dette begreb også omfatter produkter indeholdende biobrændstoffer.

Overjordiske dieselsalgsanlæg

Der har været tvivl om, hvorvidt overjordiske diesel-salgsanlæg hører under bekendtgørelsen, da reglerne om tanke i den gældende bekendtgørelse kun omfatter nedgravede tanke. Tvivlen har bestået i, om de øvrige anlægselementer (såsom rør og belægning) er omfattet af bekendtgørelsen. Det fremgår af ændringerne i bl.a. § 6, stk. 2 og § 8, stk. 2, at de øvrige anlægselementer til overjordiske dieselsalgsanlæg er omfattet af bekendtgørelsen.

Trykbaseret overvågning af dobbeltvæggede rør

Det fastlægges i § 8, stk. 1, at dobbeltvæggede rør fremover skal etableres med trykbaseret overvågning.

Undtagelse for dobbeltvæggede rør

Der er kommet anlæg på markedet, bestående af en tank sammenbygget med en stor tankbrønd, som fylder det meste af tankens øverste overflade, hvorpå stander-øen monteres direkte ovenpå. Alle produktførende rørledninger findes indenfor tankbrønden, som har afløb til olieudskiller. Det foreslås i § 8, stk. 3, at disse rør fritages for kravet om dobbeltvæg, da tankbrønden udgør en sekundær barriere.

Udbredelsen af salgspladsen

Dimensionerne af salgspladsen er fastlagt i § 8, stk. 6.

Tæthedsprøvning af benzin- og olieudskillere

Det er af kommunerne i arbejdsgruppen og Rørcenteret på Teknologisk Institut blevet påpeget, at tæthedsprøvningerne, som i bekendtgørelsen kræves udført efter DS 455, har en for dårlig nøjagtighed på grund af en kort prøvningsperiode (10 minutter). Det foreslås i § 9, stk. 7, at der fremover sættes krav om en prøvningsperiode på minimum 1 time.

Det foreslås desuden i § 9, stk. 5, og § 12, stk. 1, nr. 6, at der sættes krav til nøjagtigheden af alarmen for lav væskestand. Kravet sættes til 10 cm under normal væskestand. Dette medfører, at selv forholdsvis små utætheder i udskilleren vil blive opdaget.

Belægninger

I situationer, hvor hele eller dele af belægningen på salgspladsen har været fjernet, er det efter den gældende bekendtgørelse uklart, om der er krav om etablering af ny tæt belægning (fuldstøbt betonbelægning), se bekendtgørelsens § 16, stk. 1.

På den ene side er det rimeligt, at kravene til nye stationer også implementeres på de gamle, når de renoveres. På den anden side kan det virke urimeligt, at der skal etableres fuldstøbt betonbelægning på salgspladserne, fordi man midlertidigt fjerner sf-stenbelægning for at lave rørarbejde under belægningen. Specielt da

dette i nogle situationer kan være meget dyrt, idet en fuldstøbt belægning er tykkere (højere) end sf-stenbelægning, hvilket kan medføre pladsproblemer i forhold til de underliggende ledninger og rør. Dette kan medføre en række afledte udgifter.

Da belægninger, bestående af betonsten (typisk sf-sten), i praksis er tætte, hvis belægningen er intakt, har tilstrækkeligt fald mod et afløb og har korrekt fugebredde m.m., stilles der i § 13 krav om, at belægningen på salgs- og påfyldningspladser inden den 1. januar 2025 skal bestå af en betonstenbelægning af god kvalitet eller af fuldstøbt beton. God kvalitet vil i en vejledende skrivelse, som vil blive udsendt samtidig med den nye bekendtgørelse, blive defineret således, at retningslinjerne i tabel 6.7 under kolonnen ”Kort påvirkningstid” i Orientering fra Miljøstyrelsen Nr. 6 2008 ”Forebyggelse af jord og grundvandsforurening på industrivirksomheder ved udvalgte aktiviteter”¹ som udgangspunkt er overholdt, dog med undtagelse af noten om fugemateriale. Som fugemateriale skal anvendes ovntørret, lerholdigt fugesand.

Dette vil løse problemet med at vurdere, hvornår, og i hvilke situationer, en eksisterende sf-stensbelægning skal udskiftes med fuldstøbt betonbelægning. Desuden vil denne løsning medføre, at standarden for de dårligste sf-stenbelægninger vil blive højnet. Der findes i dag salgspladser, som ikke har afløb til kloak (via olieudskillere).

Funktionsafprøvning og inspektion af benzin- og olieudskillere

Det fremgår af den gældende bekendtgørelse (§ 12, stk. 3), at ”Mindst en gang årligt skal (...) benzin- og olieudskillere inspiceres og renses for eventuelt indhold af slam og andre urenheder”. Dette er af flere kommuner blevet forstået således, at udskilleren hvert år skal tømmes helt for indhold og efterfølgende underkastes en indvendig visuel inspektion for revner eller andre utætheder. Dette har imidlertid ikke været intentionen med denne bestemmelse. Tæthedskontrollen består af den i forrige afsnit nævnte alarm for lav væskestand. § 15 er blevet omformuleret, således at denne tvivl er fjernet. Der er i § 15, stillet krav til maksimal mængde (højde) af udfældet materiale i sandfang og udskillere, og der er indføjet mulighed for, at kontrollen af aflejret materiale kan foregå med automatisk registrerende udstyr. En årlig fjernelse af aflejret materiale er således ikke obligatorisk. Der er desuden indføjet krav om, at der mindst hvert femte år foretages indvendig visuel inspektion af den øverste del af udskilleren ned til 10 cm under normal væskestand. Dette er for at kontrollere tætheden af denne del af udskilleren, som ikke er omfattet af alarmen for lav væskestand.

Underretningspligt vedrørende udskillere

Der er i § 15, stk. 6 og 7, indføjet underretningspligt til tilsynsmyndigheden, hvis der konstateres utæthed i udskillere. Herved får tilsynsmyndigheden mulighed for at overveje eventuelle påbud om undersøgelse og oprensning.

Anlæg etableret før den 1. oktober 2001

¹ <http://www2.mst.dk/udgiv/publikationer/2008/978-87-7052-899-3/pdf/978-87-7052-900-6.pdf>

Tidsgrænserne for opfyldelse af kravene i den gældende bekendtgørelses § 13 er fjernet, da disse er passerede. Af disse krav er alene gengivet dem, som direkte beskriver indretning.

Udvidelse, udskiftning og ændringer

I den gældende bekendtgørelse er i § 14, stk. 1, anført, at "Ved udvidelse, udskiftning eller væsentlige ændringer (...) skal de udvidede, udskiftede eller ændrede dele opfylde kravene om indretning og drift i kap. 2.", hvilket vil sige kravene til en ny tankstation. Det er ikke altid entydigt, hvornår der er tale om en udvidelse eller en udskiftning. Det er desuden heller ikke entydigt, hvornår der er tale om en ændring, som er væsentlig, idet væsentlighedsbegrebet ikke er normeret, og da der ikke er underretningspligt overfor tilsynsmyndigheden, er det alene tankstationens driftsherre, som vurderer dette.

Dette foreslås løst ved, at ordet "væsentlige" fjernes i § 16, stk. 1, og at der i stedet indføres en undtagelse i § 16, stk. 3, for nogle nærmere specificerede mindre anlægsarbejder, som fremgår af bekendtgørelsens bilag 1, således at der indføres en normering af undtagelsen. I den tidligere nævnte vejledende skrivelse vil tegninger af disse eksempler på mindre anlægsarbejder fremgå og blive uddybet. Tegninger på disse eksempler er også anført i bilag 1 til dette brev.

Der indføres en ansøgningspligt for driftsherren til tilsynsmyndigheden, hvis undtagelsen i § 16, stk. 3, ønskes anvendt. Herved får tilsynsmyndigheden mulighed for at reagere, hvis den ikke er enig i, at der er tale om ændringer af et mindre omfang.

Opbevaring af dokumentation for egenkontrol

Siden udstedelsen af benzinstationbekendtgørelsen er der foretaget revision af olietankbekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 1611 af 10/12/2015 om indretning, etablering og drift af olietanke, rørsystemer og pipelines), hvor der bl.a. er anført krav til opbevaring af dokumentation for beholdnings- og tæthedskontrol af tanke og rør. Disse er også gældende på benzinstationer og er derfor ikke anført i nærværende forslag.

Undtagelser i forhold til autoværkstedsbekendtgørelsen og olietankbekendtgørelsen

Undtagelserne i § 19 og 20 i den gældende bekendtgørelse er uaktuelle og foreslås fjernet.

Strafbestemmelser

Bestemmelserne i § 21 i den gældende bekendtgørelse er konkretiseret.

Forholdet til EU-retten

Revisionen af bekendtgørelsen skyldes ikke EU-krav eller ændret regulering.

Administrative og erhvervsøkonomiske konsekvenser

De erhvervsøkonomiske konsekvenser ved ændringen af bekendtgørelsen består i en udgift for erhvervslivet. For kommunerne medfører ændringerne økonomiske konsekvenser på under 0,1 mio. årligt.

Agil erhvervsrettet regulering

Principperne for agil erhvervsrettet regulering er ikke fundet relevante i forhold til nærværende bekendtgørelse. Denne vurdering har været i præhøring hos Erhvervsstyrelsen, som ikke har haft yderligere bemærkninger hertil.

Ikrafttrædelsesdato

Bekendtgørelsen har direkte konsekvenser for erhvervslivet, hvorfor det foreslås, at den træder i kraft 1. januar 2020.

Høringssvar

Udkast til bekendtgørelse er sendt i høring hos de parter, der fremgår af den vedlagte liste.

Eventuelle spørgsmål kan rettes til Luisa Kristiansen på lunba@mst.dk og Preben Bruun på pbr@mst.dk.

Høringssvar skal være modtaget senest **tirsdag den 19. marts 2019, kl. 12.00** og bedes sendt til mst@mst.dk med kopi til lunba@mst.dk og pbr@mst.dk med angivelse af j.nr. MST-020-00102 i emnefeltet.

Høringssvar offentliggøres på Høringsportalen.dk og ved afgivelse af høringssvar gives der samtidig samtykke til offentliggørelse, herunder afsenders navn og mailadresse.

Med venlig hilsen

Luisa Kristiansen
51 60 33 14
lunba@mst.dk

Bilag 1

Eksempler på mindre ændringer, som ikke kræves udført efter bestemmelser i kapitel 2 i bekendtgørelsen

Ændring af tankbrønde

Tanke, indvendigt behandlede med epoxy, blev først ved bekendtgørelse nr. 633 af 27. juni 2005 (olietankbekendtgørelsen) underkastet krav om periodisk indvendig inspektion. En del af disse ældre tanke har derfor været etableret uden en tankbrønd, som muliggjorde inspektion af tankens indre. Det har derfor været nødvendigt efterfølgende at etablere en sådan tankbrønd. En sådan ændring anses for at være en "mindre ændring", hvilket medfører, at der ikke er krav om tæt bund og afløb i tankbrønden til kloak (via olieudskillere).

Ved større renoveringer på forpladsen, udskiftning af afløbssystemer og hele rørsystemet til tanken skal der etableres tankbrønd med tæt bund og afløb på eksisterende tanke.

Benzin- og olieudskillere

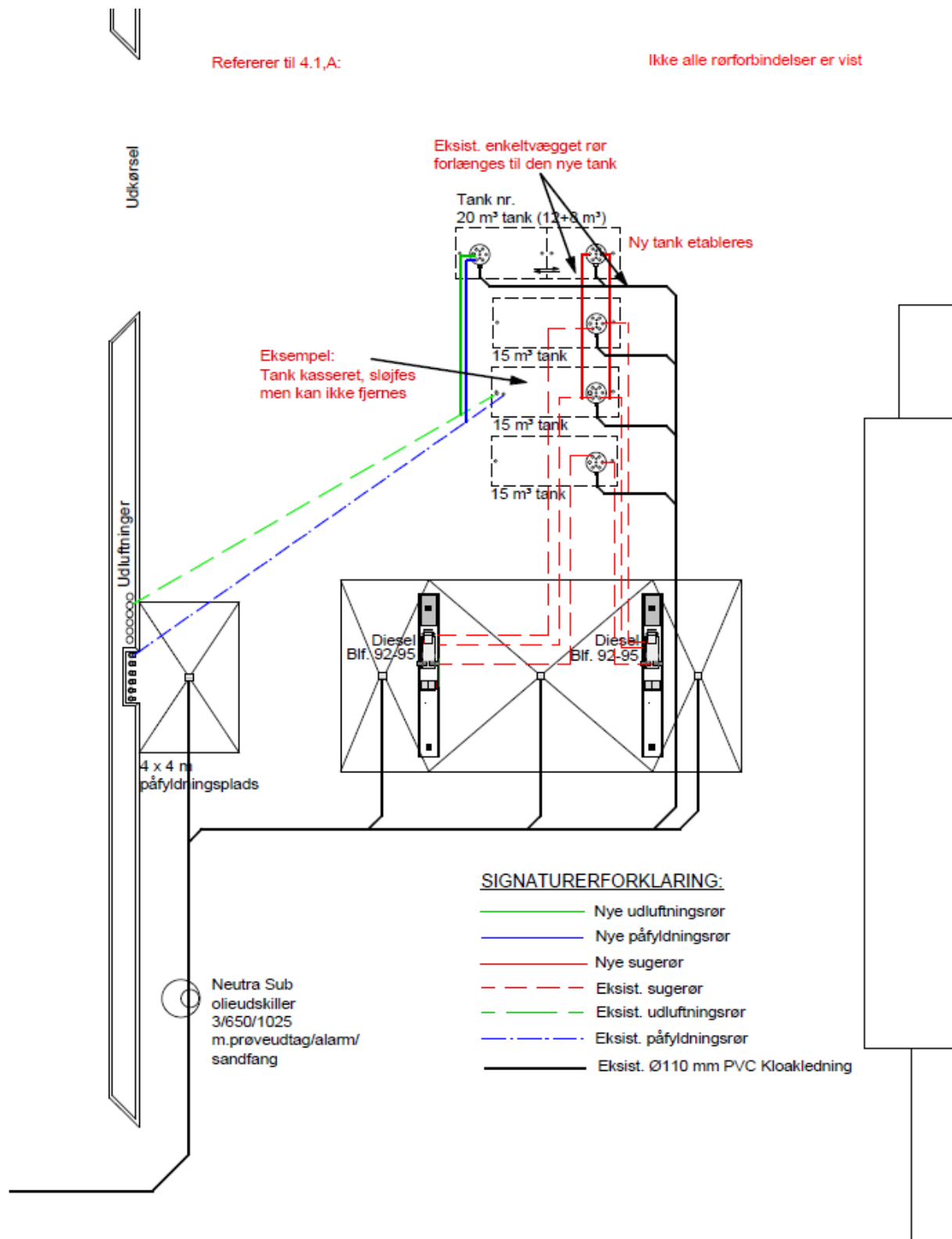
Det præciseres, at ved udskiftning af benzin- og olieudskillere skal dimensioneringen af denne tage udgangspunkt i en daglig driftssituation og ikke et worst case-uheld med lækage fra tankbil.

Forlængelse af eksisterende rør

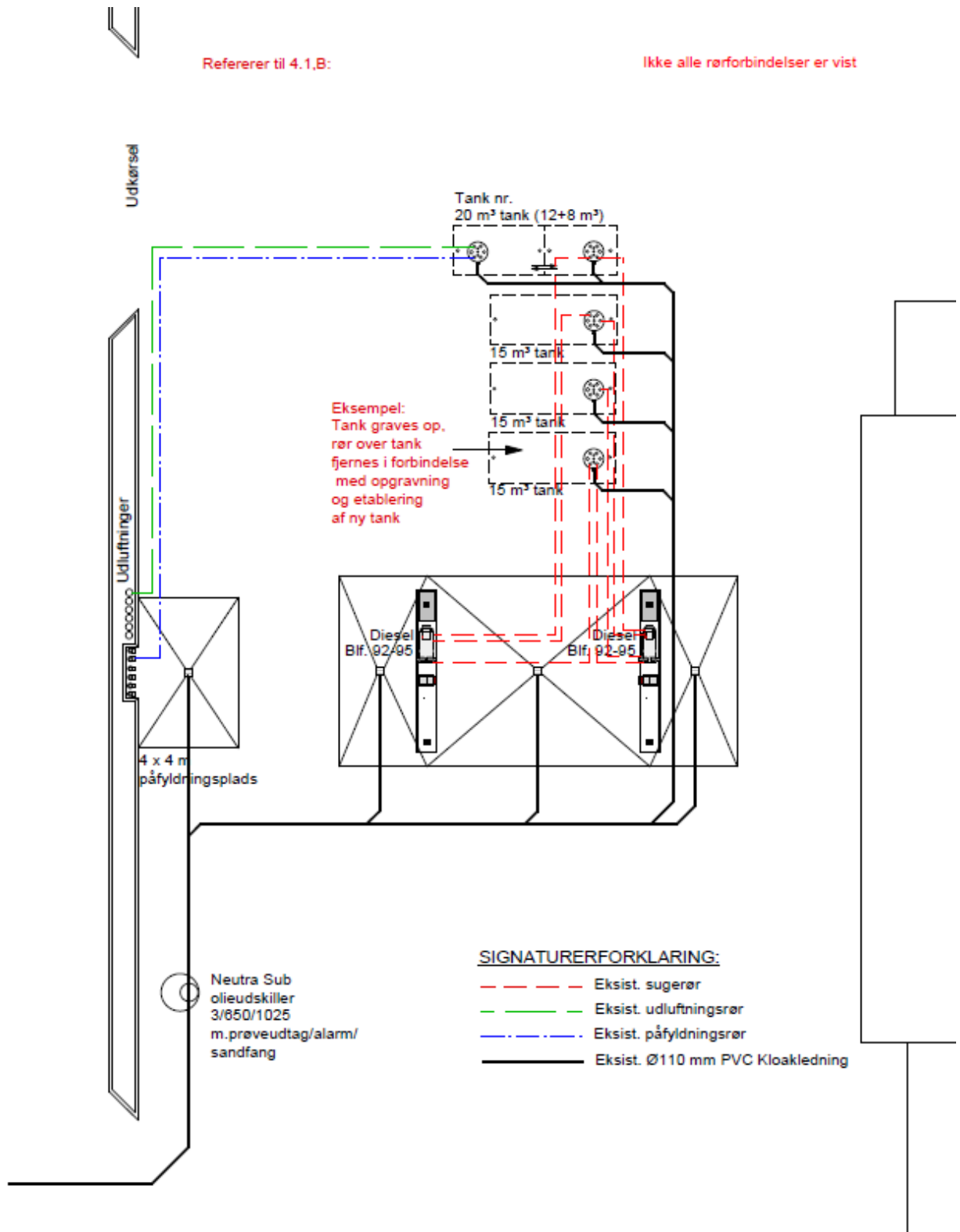
Skitserne i figur 1-4 viser eksempler på situationer, som anses for at være "mindre ændringer".

- En tank skal sløjfes, fordi det ikke er muligt eller forsvarligt at renovere tanken. De eksisterende rør skal forlænges frem til den nye tank. Se skitse figur 1.
- En tank skal opgraves, og det er nødvendigt at fjerne rør, der ligger hen over tanken. Efter udskiftning af tanken skal rørsystemet genetableres. Se skitse figur 2.
- Af kapacitetshensyn, eller fordi alle produkter skal fremføres til hver udleveringsstander, er det nødvendigt at omkoble sugerør og i flere situationer nødvendigt at forlænge rør fra én tank til en anden tank, eller fra én refugie til en anden refugie. Se skitse figur 3.
- På grund af ændringer i efterspørgslen på de enkelte brændstoffer er der behov for at alle brændstoftyper er tilgængelige på alle udleveringsstandere. Der kan eksempelvis være behov for at fremføre et nyt rør fra dieseltanken til en refugie/udleveringsstander, hvor dieselproduktet ikke tidligere har været tilgængeligt. Se skitse figur 4.

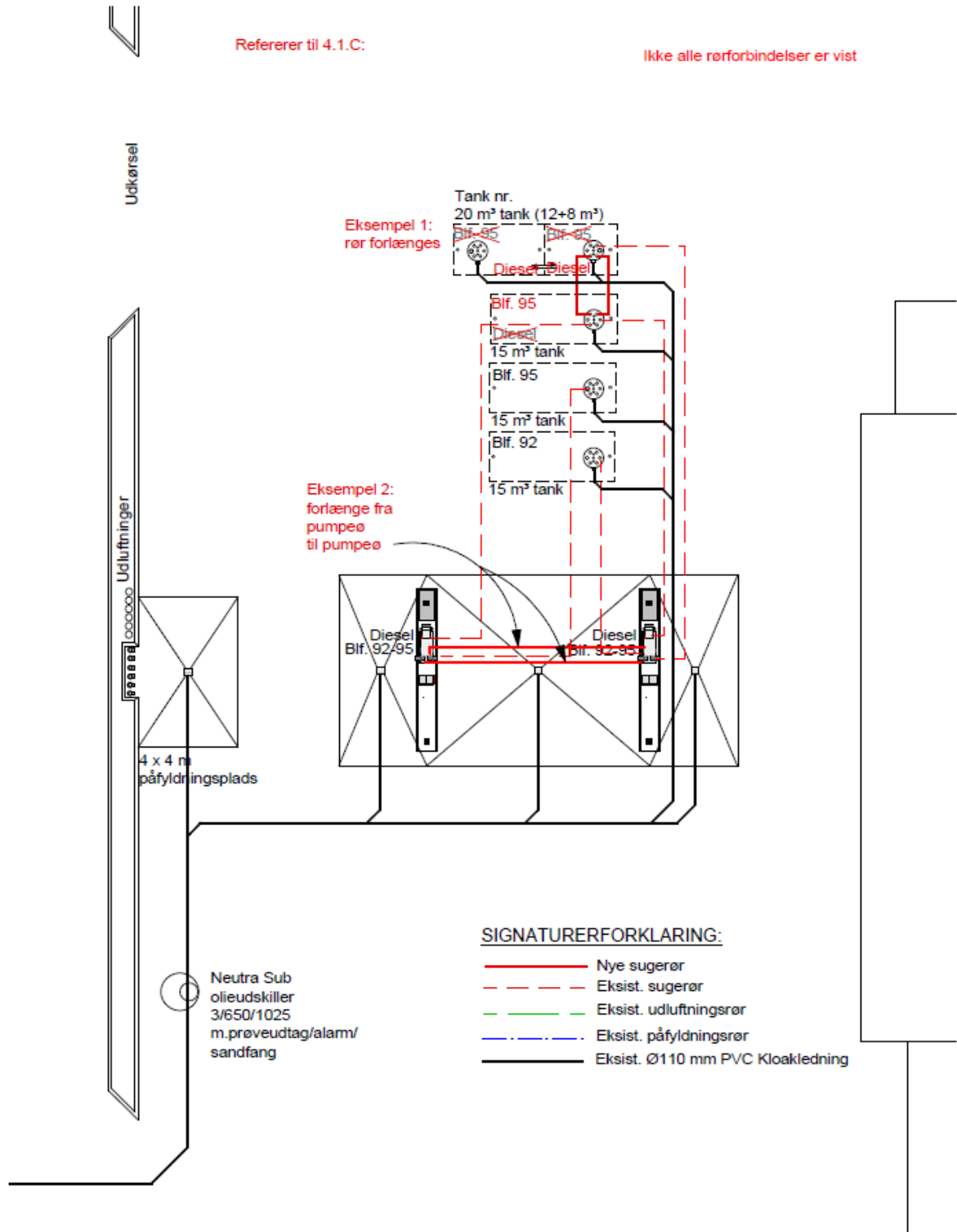
Figur 1



Figur 2.



Figur 3.



Figur 4.

