

Landbrugsstyrelsen  
[Gron-udvikling-Ny-viden@lbst.dk](mailto:Gron-udvikling-Ny-viden@lbst.dk)  
J. nr. 22-1212-000004

19. maj 2023

## Høringsvar om ændring af bekendtgørelse om Grønt Udviklings- og Demonstrationsprogram

SEGES Innovation P/S fremsender hermed nedenstående kommentarer til Landbrugsstyrelsens udkast til ændring af bekendtgørelse om Grønt Udviklings- og Demonstrationsprogram (GUDP) j. nr. 22-1212-000004.

Landbrugsstyrelsen henviser i høringsbrevet til Økonomistyrelsens kommende "Vejledning om effektiv tilskudsforvaltning", som endnu ikke er godkendt. Da vi ikke har kendskab til det endelige indhold i den reviderede vejledning, vil vi forbeholde os ret til at fremsende nye kommentarer til nærværende høring om GUDP, hvis forudsætningerne i vejledningen ændres. Det skal endvidere bemærkes, at der i GUDP-bekendtgørelsen kun er medtaget dele fra den nye vejledning, hvilket bl.a. er uddybet i nedenstående kommentarer under § 28 og § 36. Vi går ud fra, at GUDP-bekendtgørelsen opdateres, når den godkendte "Vejledning om effektiv tilskudsforvaltning" foreligger.

### Overordnede kommentarer

Der opfordres til, at der i bekendtgørelsen henvises klart og entydigt til statsstøttehjemmel eller andet gældende regelsæt. Det gælder fx i Kapitel 4 ved beskrivelse af de forskellige aktivitetstyper, herunder "Udviklings- og forskningsaktiviteter" og "Demonstrationsaktiviteter" samt ikke mindst i Bilag 1, hvor der er anført en oversigt over de maksimale tilskudssatser. Vi vil i den forbindelse tillade os at henvise til håndteringen i Bek. nr. 308 af 21.03.2023 "Bekendtgørelse for Fonden for Plantebaserede Fødevarer", hvor statsstøttehjemmel mv. fremgår tydeligt.

Statsstøttereglerne udnyttes ikke fuldt ud i GUDP-ordningen, hvilket der opfordres til, således at konkurrencen, såvel nationalt som inden for EU, sker på ens vilkår. Der opfordres derfor til at hæve den maksimale tilskudssats til 100 pct. for såvel offentlige som private forsknings- og videnformidlingsorganisationer.

Ved gennemførelse af GUDP-projekter er private forsknings- og videnformidlingsorganisationer vigtige aktører. SEGES Innovation P/S spiller bl.a. en vigtig rolle, når der skal findes løsninger på de miljø- og klimaudfordringer, som samfundet står over for. SEGES Innovation P/S besidder spidskompetencer samt vigtig viden og data, der skal sættes i spil sammen med universiteter og andre aktører i fødevarekæden.

Det er derfor vigtigt for SEGES Innovation P/S og andre private forsknings- og videnformidlingsorganisationer, der opfylder kriterierne i "Vejledning om definitionen af en forsknings- og

videnformidlingsinstitution”<sup>1</sup>, at det økonomiske grundlag for at deltage i GUDP-projekter er sikret ved, at der er finansieringsvilkår, som er sammenlignelige med finansieringsvilkårene for offentlige forsknings- og videnformidlingsorganisationer, herunder universiteterne.

## **Øvrige kommentarer**

### § 1 stk. 3

Der er for ydelse af støtte til virksomheders innovationskompetence og fremme af økologiske aktiviteter tilføjet ordet ”ikke”, således at der kan ydes støtte til aktiviteter, der ikke kan kommercialiseres. Dette er en væsentlig begrænsning af støttemulighederne, hvorfor der opfordres til, at denne ændring ikke medtages.

### § 11 stk. 4

Der er tilføjet følgende tekst i bekendtgørelsen ”Ansøger kan for egen regning og risiko påbegynde projektaktiviteten efter indgivelse af ansøgning”. Det er positivt, at denne tilføjelse er medtaget. For at undgå eventuelle misforståelser henstilles det at tilføje, at i den situation, hvor projektet bevilliges midler, dækker GUDP de eventuelle projektrelaterede udgifter, der er afholdt i perioden fra indgivelse af ansøgning til bevilling af midlerne.

### § 15

I forbindelse med ekstern anvendelse af og information om resultater bør det anføres, at det kun er et krav ved formidling til den brede offentlighed.

### § 17 stk. 4

Der er anført eksempler på formidlingskanaler, men da der findes betydeligt flere formidlingskanaler end de anførte, anbefales det at afslutte sætningen efter ”.... formidles bredt”.

### § 18 og Bilag 1 Maksimale tilskudssatser

Der er i §18 anført en beskrivelse af, hvilke tilskud der kan ydes til Udviklings- og forskningsaktiviteter. Det ser imidlertid ud til, at det er flere forskellige støtteregler, der er blandet sammen, og det fremgår dermed ikke klart og entydigt, hvilke regler, der er gældende. Der henvises endvidere til bilag 1, hvor det heller ikke er muligt at se, hvilken statsstøttehjemmel der tages afsæt i. Da dette fx har betydning for kravet til offentliggørelse af resultater mv., opfordres der til, at §18 og Bilag 1 præciseres mht. hjemmelgrundlag mv.

I stk. 3 er det anført, at forsknings- og videnformidlingsorganisationer kan opnå 90 pct. i tilskud til gennemførelse af ikke kommercielle forsknings- og udviklingsaktiviteter, når forskningsresultaterne er genstand for en løbende offentliggørelse. Vi går ud fra, at dette betyder, at private forsknings- og videnformidlingsorganisationer, herunder SEGES Innovation P/S kan opnå 90 pct. i støtte.

Ovenstående må betyde, at der i Bilag 1 i den sidste bemærkning (anført med ”\*\*\*\* Brancheorganisationer og lignende samt private forskningsinstitutioner og lignende.....”) skal foretages en ændring, således at ”private forskningsinstitutioner og lignende” slettes.

<sup>1</sup> [GUDP Veiledning om forsknings- og videnformidlingsinstitution.pdf \(lbst.dk\)](#) Den 2. oktober 2020

### § 28

Det ser ud til, at der vedrørende overhead er taget udgangspunkt i en del af teksten i Økonomistyrelsens endnu ikke godkendte "Vejledning om effektiv tilskudsforvaltning". I Vejledningens pkt. 4.2.4 "Overhead" er der bl.a. anført følgende "For offentlige vidensinstitutioner og almennyttige private organisationer, fx GTS-institutter, der udfører uafhængig forsknings- og udviklingsvirksomhed til gavn for offentligheden, og som kan sidestilles med universiteter mv., kan tilskudsmyndigheden efter konkret vurdering tillade overhead indregnet på samme vilkår, som anvendes for modtagere, der er omfattet af Budgetvejledningens bestemmelser for tilskudsfinansieret forskningsvirksomhed, jf. Budgetvejledningens pkt. 2.6.10.3 *Særlige disponeringsregler vedrørende forskningsaktiviteter.*"

I Finansministeriets Budgetvejledning 2021 pkt. 2.6.10.3 *"Særlige disponeringsregler vedrørende forskningsaktiviteter"* er der bl.a. anført følgende "De direkte udgifter opdeles på direkte lønudgifter og øvrige direkte udgifter, herunder apparatur og andre anskaffelser som led i projektet. Hertil lægges et bidrag til fællesudgifter på 44 pct. af de direkte udgifter".

Der er i GUDP bekendtgørelsen § 28 stk. 3 bl.a. anført følgende "Overhead kan dog maksimalt udgøre 30 pct. af projektaktivitetens dokumenterede lønudgifter"

SEGES Innovation P/S er en almennyttig privat forskningsinstitution, der udfører uafhængig forsknings- og udviklingsvirksomhed. En overheadsats på 30 pct. af lønudgifterne dækker ikke SEGES Innovation P/S' faktiske udgifter, hvilket betyder, at vi har en højere egenfinansiering. Det er afgørende for SEGES Innovation P/S' fremadrettede deltagelse i GUDP-projekter, at vi kan deltage på lige vilkår med offentlige vidensinstitutioner, herunder universiteterne.

På baggrund af ovenstående opfordres der til, at overheadsatsen i GUDP-bekendtgørelsen ændres til "44 pct. af de direkte udgifter", hvor de direkte udgifter omfatter direkte lønudgifter og øvrige direkte udgifter.

### § 36

Det er anført, hvordan tidsregistrering og timelønsberegning skal håndteres enten ved anvendelse af GUDP's tidsregistreringsskema eller årsnormen. I GUDP's Vejledning for den seneste ansøgningsrunde i februar 2023 var time-årsnormen 1.642 timer. Dette svarer ikke til den effektive time-årsnorm for SEGES Innovation P/S, hvilket betyder, at vi har en øget egenfinansiering.

Der er andre steder i GUDP-bekendtgørelsen medtaget delelementer fra Økonomistyrelsens kommende "Vejledning om effektiv tilskudsforvaltning". Vi skal derfor opfordre til, at der også medtages følgende angivelse i Vejledningens pkt. 4.2.1 "Fastsættelse af lønniveau".

"Efter konkret vurdering kan tilskudsmyndigheden beslutte, at

- a) offentlige vidensinstitutioner og almennyttige private organisationer, fx GTS-institutter, der udfører uafhængig forsknings- og udviklingsvirksomhed til gavn for offentligheden, og som kan sidestilles med universiteter mv., og
- b) private organisationer mv., der fremmer samfundsmæssige målsætninger gennem aktiviteter til gavn for en bred kreds, og som ikke selv er den umiddelbart begunstigede for tilskuddet,

kan anvende en timesats, der er op til 20 pct. højere end den timesats, der opgøres ved anvendelse af den beregningstekniske årnorm.”

Dette er meget væsentligt i forhold til, at SEGES Innovation P/S fremadrettet har mulighed for at deltage i og bidrage med vigtige kompetencer i GUDP-projekter.

Vi står naturligvis gerne til rådighed, hvis der måtte være spørgsmål til ovenstående hørings svar.

Venlig hilsen



Lisbeth Henricksen  
Direktør, Innovation

+45 6128 4435  
lish@seges.dk