

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V
Telefon 7221 8800
Fax 7262 6790
info@tbst.dk
www.tbst.dk

Notat
Sagsnr.: TS30302-00172
Dato: 25-09-2020

Høringsnotat

Bekendtgørelser om implementering af luftfartspakken

1. Indledning

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen (herefter TBST) har den 14. august 2020 sendt udkast til tre bekendtgørelser om implementering af luftfartspakken i høring hos de i bilag 1 nævnte høringssparter. Konkret er udkast til følgende tre bekendtgørelser sendt i høring:

- 1) Bekendtgørelse om midlertidig rutestøtteordning til luftfartsselskaber i anledning af COVID-19-udbruddet
- 2) Bekendtgørelse om støtteordning til luftfartsselskaber i anledning af COVID-19-udbruddet
- 3) Bekendtgørelse om støtteordning til danske lufthavne i anledning af COVID-19-udbruddet

Udkast til de tre bekendtgørelser har også været offentliggjort på Høringsportalen.

Høringsfristen udløb den 20. august 2020.

De tre støtteordninger blev sendt til EU-Kommissionen til godkendelse parallelt med, at bekendtgørelserne blev sendt i høring. Sideløbende hermed har der været dialog med EU-Kommissionen i forhold til at afsløre, hvorvidt den periode, som virksomhedernes COVID-19-relaterede tab opgøres for under rutestøtteordningen, kan udvides, da ordningen ellers ikke vil understøtte formålet om at genstarte indenrigsluftfarten i tilstrækkelig grad. Dette har vist sig ikke at være muligt, hvorfor rutestøtteordningen, som beskrevet i udkast til *Bekendtgørelse om midlertidig rutestøtteordning til luftfartsselskaber i anledning af COVID-19-udbruddet*, ikke vil blive oprettet.

Aftaleparterne har derfor den 22. september vedtaget en justering af luftfartspakken. For de to takststøtteordninger betyder dette, at støttesatsen hæves fra 25 pct. til 50 pct., ligesom størrelsen af støtteordningen til luftfartsselskaber hæves fra DKK 60 mio. til DKK 130 mio.

Grundet den fremskredne tidsplan skal første ansøgning vedr. aktiviteter i august måned være TBST i hænde:

Senest den 16. oktober 2020

Der ses i det følgende bort fra høringsvar relateret til rutestøtteordningen, og der kommenteres kun på de to takststøtteordninger.

Følgende organisationer har meddelt, at de ikke har indholdsmæssige bemærkninger:

- Dansk Erhverv
- Erhvervsministeriet
- Erhvervsstyrelsen
- Kommunernes Landsforening (KL)

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen har herudover modtaget høringsvar fra:

- Alsie Express A/S
- Billund Airport A/S (BLL)
- Dansk Industri (DI), Brancheforeningen Dansk Luftfart
- Danish Air Transport A/S (DAT)
- Erhvervsflyvningens Sammenslutning (ES)
- Jettime
- Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen
- Københavns Lufthavne A/S (CPH)
- Midtjyllands Lufthavn AMBA
- Nordic Seaplanes
- Norwegian
- Scandinavian Airlines System (SAS)

I det følgende refereres og kommenteres hovedindholdet i de modtagne høringsvar opdelt efter generelle kommentarer, der vedrører

begge bekendtgørelser, og kommentarer til den specifikke bekendtgørelse, opdelt efter relevante emner. Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens kommentarer til de enkelte emner følger efter i kursiv.

Som en konsekvens af de indkomne høringssvar kan paragrafferne i udkastet, der henvises til i nedenstående, have ændret nummerangivelse i den endelige version af bekendtgørelserne, som offentliggøres sammen med dette høringsnotat.

2. Generelt

Alsie Express A/S, DAT, DI, SAS og BLL påpeger, at det vil være svært for selskaberne at have alle opgørelser fra en produktionsperiode klar til den 10. i måneden, da mange data først vil være tilgængelige medio eller ultimo den efterfølgende måned.

TBST anerkender denne bekymring og forlænger ansøgningsfristen med ca. 20 dage for begge støtteordninger til månedens udgang. Således vil bekendtgørelsen blive justeret, så ansøgningsfristen for en konkret måned i begge ordninger vil være sidste dag i den efterfølgende måned. Ansøgningsfristen vedr. august fastsættes til 16. oktober 2020.

Alsie Express A/S og DAT finder, at selskaberne månedligt bør informeres om tilbageværende restbeløb i støtteordningen.

TBST er enig i dette og vil sikre, at denne information er tilgængelig på styrelsens hjemmeside. TBST finder ikke, at dette medfører ændringer til udkastene.

DI opfordrer til en mere smidig administration. Midtjyllands Lufthavn AMBA peger på relativt store administrative omkostninger ved rapportering og ansøgninger til luftfartspakken.

TBST finder, at der er et løbende behov, både for TBST selv og for de støtteberettigede virksomheder, for at vide, hvor meget støtte der er tilbage i ordningen, hvorfor tildelingen må ske på månedsniveau. Ligeledes vil månedlige udbetalinger sikre, at pengene kommer ud til de respektive virksomheder hurtigst muligt.

BLL henstiller til, at TBST udarbejder en udførlig og engelsksproget online guide, som udenlandske flyselskaber kan tage udgangspunkt i, når de ansøger om støtte.

TBST vil udarbejde ansøgningsmateriale på engelsk, som de udenlandske selskaber kan benytte. Det vil dog altid i tilfælde af tvivlsspørgsmål være teksten i de dansksprogede bekendtgørelser, der er gældende. TBST finder ikke, at dette medfører ændringer til udkastene.

ES påpeger, at kravet om revisorerklæring bør være ud fra et proportionalitetsprincip, og foreslår, at SME'er ikke bør underlægges samme krav som store selskaber. Således bør revisorerklæringer for SME'er være overordnede, og TBST kan – hvis TBST har indtryk af, at et sådant selskab ikke efterlever bekendtgørelsens krav – ekstraordinært anmode om en revisorpåtegning.

I relation til de to bekendtgørelser er der kun krav om revisorpåtegning i tilfælde af, at TBST vælger at anmode om yderligere dokumentation, jf. § 9. Dette er en mulighed, som TBST kun vil benytte i særlige tilfælde.

DI og SAS foreslår at tilføje muligheden for at overføre overskydende støttemidler fra én takststøtteordning til en anden.

TBST tilføjer denne mulighed til de to takststøttebekendtgørelser.

3. Høringssvar vedr. Bekendtgørelse om støtteordning til luftfartsselskaber i anledning af COVID-19-udbruddet

I det følgende refereres og kommenteres hovedindholdet i de modtagne høringssvar på *Bekendtgørelse om støtteordning til luftfartsselskaber i anledning af COVID-19-udbruddet* opdelt efter relevante emner.

3.1 Støtteberettigede selskaber

Nordic Seaplanes noterer sig, at der i den politiske aftale står "Partierne noterer sig, at ordningen skal kunne give luftfartsselskaberne mulighed for at genoptage flyruter i Danmark og ud til omverdenen.", mens der i bekendtgørelsen § 1 står, at støtteordningens formål er, at støtte flyvninger til og fra Danmark.

Det har ikke været styrelsens hensigt at udelukke indenrigsruter fra at få støtte fra denne støtteordning, hvorfor ordlyden ændres til at omfatte "flyvninger til og fra Danmark, samt indenrigsflyvninger i Danmark, [...]".

Norwegian spørger, hvordan datoen i § 2, stk. 3, pkt. 1, er valgt.

TBST bemærker, at dette er krav fra EU-Kommissionen jf. "Meddelelse fra Kommissionen – Midlertidige rammebestemmelser for statslige foranstaltninger til støtte for økonomien under det nuværende COVID-19-udbrud (Konsolideret udgave)"¹, punkt 22c og TBST finder derfor ikke anledning til at ændre i udkastet.

¹ https://ec.europa.eu/competition/state_aid/what_is_new/TF_consolidated_version_amended_3_april_8_may_and_29_june_2020_da.pdf

3.2 Sæsonruter, ruteflyvninger og charter

Jettime og DI foreslår, at det i § 2, stk. 2, præciseres, at støtteordningen omfatter både rute- og charterflyvninger.

TBST imødekommer dette forslag således, at der gives støtte til rute- og charterflyvninger til lufthavne i Danmark, som beflyves med enten ruteflyvning og/eller sæsonruteflyvning. Der gives altså fortsat ikke støtte til beflyvning af lufthavne, som udelukkende har ad-hoc chartertrafik, da dette går videre end hensigten med den politiske aftale.

Dette medfører følgende ændringer til bekendtgørelsen:

- *I § 2, stk. 2 udgår følgende tekst "Kun luftfartsselskaber med ruteflyvning, herunder sæsonruteflyvning, til danske lufthavne er omfattet af støtteordningen."*
- *Den tilbageværende del af teksten i § 2, stk. 2 flyttes til ny § 3 indeholdende definitioner.*
- *Der tilføjes et nyt stykke i § 3 "Der kan alene ydes støtte til lufthavnstakster betalt til danske lufthavne med rute- og/eller sæsonruteflyvning. Følgende lufthavne har pt. rute- og/eller sæsonruteflyvning: Københavns Lufthavne (Kastrup og Roskilde), Billund Lufthavn, Aalborg Lufthavn, Aarhus Lufthavn, Bornholms Lufthavn, Midtjyllands Lufthavn, Esbjerg Lufthavn, Sønderborg Lufthavn, Læsø flyveplads, Anholt flyveplads, Vandflyverpladsen i København og Vandflyverpladsen i Aarhus.*

3.3 Ansøgningens indhold

BLL påpeger, at de i § 4, stk. 3, pkt. 2, nævnte fakturaer, som luftfartsselskaberne skal vedlægge ansøgningen, indeholder forretningskritiske oplysninger for lufthavnen, som man ikke vil være interesseret i at dele i det offentlige rum med f.eks. andre lufthavne. BLL foreslår i stedet, at ansøgningen ud over takstblad indeholder luftfartsselskabets egen opgørelse af passagerer og operationer. ES påpeger ligeledes, at de i § 4, stk. 3, pkt. 1 kan være selskabsfortrolige oplysninger, som selskabet ikke er interesseret i bliver offentlig kendt.

TBST er underlagt offentlighedslovens regler. Herunder også reglerne om aktindsigt. Dog kan oplysninger om forretningsforhold undtages fra aktindsigtsansøgninger. TBST finder derfor ikke anledning til at ændre i udkastet.

3.4 Nedsættelse af sats/forkortelse af støtteperiode

ES er bekymrede for, at TBST jf. § 3, stk. 9, har bemyndigelse til efter eget skøn at beslutte, om støtteordningen skal forkortes eller satsen nedsættes. ES vil i den forbindelse anmode om, at der tilføjes, at TBST, i god tid forinden nogen beslutning og under sine overvejelser herom, inddrager berørte luftfartsselskaber i denne proces således, at de er vel forberedte på kommende ændringer.

TBST imødekommer denne kommentar ved at slette § 3, stk. 9.

4. Høringssvar vedr. Bekendtgørelse om støtteordning til danske lufthavne i anledning af COVID-19-udbruddet

I det følgende refereres og kommenteres hovedindholdet i de modtagne høringssvar på *Bekendtgørelse om støtteordning til danske lufthavne i anledning af COVID-19-udbruddet* opdelt efter relevante emner.

4.1 Reglerne gælder virksomheder

CPH foreslår at ændre "virksomhed" til "lufthavn" i §2-3.

TBST bemærker, at dette er krav fra EU-Kommissionen jf. "Meddelelse fra Kommissionen – Midlertidige rammebestemmelser for statslige foranstaltninger til støtte for økonomien under det nuværende COVID-19-udbrud (Konsolideret udgave)"², punkt 22, ca, og TBST finder derfor ikke anledning til at ændre i udkastet.

4.2 Anden støtte

CPH, SAS og DI spørger, hvad der menes med "anden støtte" efter afsnit 3.1 i "Midlertidige rammebestemmelser for statslige foranstaltninger til støtte for økonomien under det nuværende COVID-19-udbrud", jf. bekendtgørelsesudkastets § 3, stk. 8.

Bekendtgørelsesudkastet indeholder i § 3, stk. 8, et støttemaksimum på 800.000 EUR pr. støttemodtager. Dette loft følger af afsnit 3.1 i Kommissionens midlertidige rammebestemmelser for statslige foranstaltninger til støtte for økonomien under det nuværende COVID-19-udbrud (2020/C 91 I/01 med senere ændringer), som støtteordningen vil blive godkendt i henhold til i den forventede kommende afgørelse fra Kommissionen. Dette støttemaksimum gælder på tværs af eventu-

² https://ec.europa.eu/competition/state_aid/what_is_new/TF_consolidated_version_amended_3_april_8_may_and_29_june_2020_da.pdf

elle andre støtteordninger godkendt i henhold til rammebestemmelsernes afsnit 3.1, således at en støttemodtager maksimalt kan modtage i alt 800.000 EUR under denne og evt. andre relevante støtteordninger godkendt med denne hjemmel. Modtager virksomheden støtte efter rammebestemmelsernes afsnit 3.1 fra eksempelvis anden myndighed (dansk eller udenlandsk) eller en kommune, vil det maksimale støttebeløb på 800.000 EUR i medfør af denne bekendtgørelse blive reduceret tilsvarende. Beløb modtaget fra lønkompensationsordningen og fra kompensationsordningerne for faste omkostninger er ikke støtteordninger godkendt i henhold til rammebestemmelsernes afsnit 3.1, og sådanne beløb vil derfor ikke reducere det mulige støttebeløb efter denne ordning.

4.3 Sæsonruter, ruteflyvninger og charter

DI og Jettime foreslår, at det i § 2 tydeliggøres, at støtteordningen omfatter lufthavne med rute- og/eller charter flyvninger.

Sæsonruteflyvninger er en delmængde af kategorien "charterflyvninger", og ikke som det fremgår af udkastet en delmængde af kategorien "ruteflyvninger". For at tydeliggøre dette ændres § 2, stk. 1 fra "danske lufthavne med ruteflyvning, herunder sæsonruteflyvning." til "danske lufthavne med ruteflyvning og/eller sæsonruteflyvning.". Definitionen af sæsonruteflyvning fremgår af ny § 3. Støtteordningen gælder ikke for lufthavne, som udelukkende har ad-hoc-charterflyvning, da det går videre end hensigten med den politiske aftale.

4.4 Støtteberettigede lufthavne

Nordic Seaplanes er bekymrede for, at lufthavnene på Anholt og Læsø, samt vandflyverens flyvepladser i København og Aarhus, ikke er omfattet af bekendtgørelsen.

TBST finder, at disse lufthavne og flyvepladser falder ind under bekendtgørelsens anvendelsesområde, jf. § 2, stk. 1. Dette vil blive tydeliggjort i bekendtgørelsen.

4.5 Støttesats

Midtjyllands Lufthavn AMBA er bekymrede for, at støtten svarende til 25 pct. af udvalgte lufthavnstakster, risikerer reelt kun at være en støtte på 5 pct. af lufthavnens omkostninger. Lufthavnen mener derfor, at de ligeledes bør være berettigede til støtte for de mistede passagerer under COVID-19.

TBST henviser til, at støtten er tiltænkt som en støtte til opstart af luftfarten, hvorfor det skal baseres på reel aktivitet.

4.6 Støtteberettigede takster

Midtjyllands Lufthavn AMBA er bekymrede for, at særligt de små lufthavne har en takststruktur, som gør, at de modtager relativt lav støtte i forhold til større lufthavne, hvor passagertakster og starttakster udgør en større andel af den samlede takst, som et luftfartsselskab betaler til lufthavnen i forbindelse med en afgang. Lufthavnen foreslår derfor, at støtten bør gives på baggrund af alle de af lufthavnen selv fordelte og opkrævede lufthavnstakster.

TBST har behov for at vide, hvad der gives støtte til, hvorfor de støtteberettigede taksttyper skal udspecificeres i bekendtgørelsen. TBST imødekommer derfor ikke dette ændringsforslag.

5. Øvrige ændringer

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen har ud over ovennævnte ændringer foretaget enkelte ændringer og præciseringer i de to bekendtgørelser i forhold til de udkast, der har været i høring.

I begge bekendtgørelser laves ændringer i §§ 4-5 og 9, da det er et krav for godkendelse af støtteordningerne fra EU-Kommissionen, at TBST skal træffe afgørelse om, hvorvidt ansøger er berettiget til støtte inden for et vist loft inden den 31. december 2020. Denne afgørelse træffes på baggrund af informationer fra ansøger om bl.a. estimeret aktivitet, estimeret støtteberettigede omkostninger og estimeret støttebeløb, som skal fremsendes i en ansøgning, der skal være TBST i hænde senest den 7. december 2020. Når midlerne således er tildelt ansøger i december 2020, kan TBST i 2021 på baggrund af oplysninger om faktisk aktivitet, støtteberettiget beløb, mm., beregne det eksakte støttebeløb og udbetale støtte for november og december. De faktiske oplysninger om aktivitet, støtteberettiget beløb, mm. skal være TBST i hænde senest den 31. januar 2021.

Ændringerne i de enkelte bekendtgørelser er beskrevet nedenfor i særskilte afsnit.

5.1. Bekendtgørelse om støtteordning til luftfartsselskaber i anledning af COVID-19- udbruddet

- a) I § 1 byttes der om på stk. 1. og stk. 2.
- b) I § 2, stk. 2, ændres "efter de nationale regler" til "efter dansk ret".
- c) I § 2, stk. 3, ændres "og som ikke" til "forudsat at de ikke"
- d) Der tilføjes en ny § 3 med definitioner af begreber, der benyttes i bekendtgørelsen.
- e) I § 3, stk. 7, pkt. 3, ændres "safetybidrag" til "safetyafgift".

- f) I § 3, stk. 8, ændres "Et luftfartsselskab" til "En virksomhed" og følgende tilføjes efter henvisningen til rammebestemmelserne "(2020/C 91 I/01 med senere ændringer)".
- g) I § 4, stk. 3, pkt. 3, tilføjes "..., samt Tro- og loveerklæring om, at oplysningerne angivet i ansøgningen er retvisende."
- h) I § 9 rettes henvisningen til udkastets § 4, stk. 3, nr. 1.
- i) I § 9 rettes "statsautoriseret eller registreret revisor" til " uafhængig godkendt revisor".

5.2 Bekendtgørelse om støtteordning til danske lufthavne i anledning af COVID-19-udbruddet

- a) I § 1 byttes der om på stk. 1. og stk. 2.
- b) I § 2, stk. 2, ændres "efter de nationale regler" til "efter dansk ret".
- c) I § 2, stk. 2, ændres "og som ikke" til "forudsat at de ikke"
- d) Der tilføjes en ny § 3 med definitioner af begreber, der benyttes i bekendtgørelsen.
- e) I § 3, stk. 7, pkt. 3, ændres "safetybidrag" til "safetyafgift".
- f) I § 3, stk. 8, ændres "Et lufthavn" til "En virksomhed" og følgende tilføjes efter henvisningen til rammebestemmelserne "(2020/C 91 I/01 med senere ændringer)".
- g) I § 4, stk. 3, pkt. 1, rettes "omkostninger" til "takstbeløb".
- h) I § 4, stk. 3, pkt. 3, tilføjes "..., samt Tro- og loveerklæring om, at oplysningerne angivet i ansøgningen er retvisende."
- i) § 3, stk. 9, slettes.
- j) I § 9 rettes "statsautoriseret eller registreret revisor" til " uafhængig godkendt revisor".

Bilag 1 - Høringsparter

Alsie Express
Anholt Flyveplads
Board of Airline Representatives in Denmark
Billund Lufthavn
Bornholms Lufthavn
Brancheforeningen Dansk Luftfart
Copenhagen Air Taxi (CAT)
Danish Air Transport (DAT)
Dansk Erhverv
Dansk Industri (DI)
Danske Regioner
Erhvervsflyvningens sammenslutning
Erhvervsministeriet
Erhvervsstyrelsen
Esbjerg Lufthavn
H.C. Andersen Airport
JetTime
KL
Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen
Københavns Lufthavne A/S
Læsø flyveplads
Midtjyllands Lufthavn
Nordic Seaplanes
Norwegian
SAS
Sun-Air
Sunclass
Sønderborg Lufthavn
Aalborg Lufthavn
Aarhus Lufthavn