



Til høringsparterne på vedlagte liste

Høring over netvirksomhedsbekendtgørelsen og systemansvarsbekendtgørelsen vedr. elnettet

Energistyrelsen sender hermed vedlagte udkast til bekendtgørelser i høring:

- Bekendtgørelse om varetagelse af netvirksomhedsaktiviteter (netvirksomhedsbekendtgørelsen)
- Bekendtgørelse om systemansvarlig virksomhed og anvendelse af eltransmissionsnettet m.v. (systemansvarsbekendtgørelsen)

Energistyrelsen skal venligst anmode om at modtage eventuelle høringssvar senest 3. november 2025.

Høringssvaret bedes sendt til ens@ens.dk med kopi til vcthg@ens.dk samt angivelse af journalnummer: 2025 - 11705.

Baggrund og indhold

Med udkastet til netvirksomhedsbekendtgørelsen lægges der op til en justering af bekendtgørelsens habilitetsregler, så de kan rumme en netvirksomheds deltagelse i serviceselskaber, som udfører opgaver for netvirksomheder og tillige for andre monopolregulerede og ikke-konkurrenceudsatte forsyningsvirksomheder. Herudover justeres bekendtgørelsens frister i relation til netudviklingsplanerne.

Der lægges derudover op til en præcisering af både netvirksomheds- og systemansvarsbekendtgørelsen, så det præciseres, at systemoperatører har en skønsbeføjelse ved tilslutning til det kollektive net.

Netvirksomhederne og Energinet er systemoperatører i Danmark og er dermed ansvarlige for at drive, opretholde, udvikle og sikre pålidelige og effektive elektricitetssystemer, og, for Energinets vedkommende, at sikre elforsynings sikkerheden, jf. eksempelvis artikel 31, stk. 1 og artikel 40, stk. 1, i elmarkedsdirektivet og §§ 20, 22 og 27 a i elforsyningsloven.

Varetagelsen af dette ansvar ifm. tilslutning af netbrugere til nettene er nærmere indhegnet i både national ret og EU-reguleringen, herunder navnlig nettilslutningsbekendtgørelsen og EU-netreglerne, og i Energinets forskrifter, ligesom Energinet og netvirksomheder fastsætter vilkår for nettilslutning i deres metoder, der skal anmeldes og godkendes af Forsyningstilsynet.

Herudover er Energinet og netvirksomhederne, som følge af deres rolle som transmissionssystemoperatører og distributionssystemoperatører efter

Kontor/afdeling

EI – Distribution og Marked (EDM)

Dato

06-10-2025

J nr. 2025 - 11705

/VCTHG

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

Niels Bohrs Vej 8
6700 Esbjerg

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



elmarkedsdirektivet og kollektive elforsyningsvirksomheder efter national lovgivning, i forbindelse med nettilslutning af produktion til det kollektive elnet tillagt et vist skøn i forbindelse med vurdering af tilslutningsrelevante forhold, der ikke allerede er fastlagt i lovgivningen, forskrifter eller godkendte metoder.

Grundet stor forskellighed af de anlæg, der tilsluttes elnettet, forskelligheden af deres mulige påvirkninger indbyrdes og på det kollektive net og elforsynings sikkerheden, er der tale om forhold, som ikke er egnede til at være reguleret på en præcis og samtidig dækkende måde, men skal vurderes individuelt.

Skønnet kommer bl.a. til udtryk i nettilslutningsbekendtgørelsens § 3 ved, at systemoperatøren ifm. en anmodning om nettilslutning anviser et tilslutningspunkt i det eksisterende kollektive elnet, der giver de laveste samlede omkostninger ved nettilslutning, jf. nettilslutningsbekendtgørelsen. Dette er i tråd med EU-forordningen RFG om, at bl.a. medlemsstater og systemoperatører ved nettilslutning af ny produktion skal anvende princippet om optimering mellem den højeste samlede effektivitet og de laveste samlede omkostninger for alle involverede parter.

Forsyningstilsynet har i en konkret sag ved afgørelse af 9. maj 2025 vurderet, at Energinet ikke har tilstrækkelig hjemmel til at træffe afgørelse om, at to projekter skal tilsluttes som et samlet elproduktionsanlæg.

Det foreslås derfor, at systemoperatørers skønskompetence præciseres i den skrevne regulering for at sikre en klar regulering om den skønsmæssige kompetence.

Ændringerne uddybes i det følgende:

Netvirksomhedsbekendtgørelsen

Korrektion af habilitetsreglerne

Justeringen af habilitetsreglerne har til hensigt at afbøde en u hensigtsmæssig virkning set i forhold til reglerens formål.

Habilitetsreglernes primære formål er at forhindre en sammenblanding af monopolregulerede og konkurrenceudsatte aktiviteter og sikre, at netvirksomhedens adfærd og beslutningstagen ikke påvirkes af kommercielle interesser, da det f.eks. kan lede til krydssubsidiering fra netvirksomheden til kommercielle aktører indenfor samme koncern. Derfor kan en netvirksomheds ledelse som udgangspunkt ikke deltage i driften eller ledelsen af en forbundet virksomhed, som ikke selv har bevilling til at drive netvirksomhed.



Efter en undtagelse i § 10, stk. 1 kan en netvirksomheds direktion eller en ledende medarbejder i netvirksomheden dog indgå i bestyrelsen for en servicevirksomhed, som netvirksomheden enten alene eller med andre netvirksomheder fuldt ud kontrollerer. Servicevirksomheden må dog kun udføre bevillingsrelaterede opgaver for netvirksomheder og ikke for andre virksomheder. Undtagelsen er oprindeligt indført, da incitamentet til krydssubsidiering ikke anses som relevant, da alle forbundne netvirksomheder er underlagt den samme monopolregulering.

Ministeriet finder, at undtagelsen i § 10, stk. 1 er formuleret mere snævert end nødvendigt, fsv. at den udelukker, at servicevirksomheden udfører opgaver både for netvirksomheder og andre monopolregulerede og ikke-konkurrenceudsatte forsyningsvirksomheder. Det er Ministeriets vurdering, at deltagelsen i en servicevirksomhed, der udfører opgaver for andre ikke-konkurrenceudsatte forsyningsarter, i tillæg til opgaver, der udføres for netvirksomheder, ikke frembringer større risiko for krydssubsidiering, end reglerne allerede hindrer. Dette er baggrunden for den foreslåede korrektion.

Frister for netudviklingsplaner

Netvirksomhedsbekendtgørelsens frister for netudviklingsplaner tilpasses, da nye frister vil give netvirksomhederne bedre forudsætninger for at udarbejde planerne. Fristen for hvornår et høringsudkast af netudviklingsplaner skal sendes til Forsyningstilsynet rykkes en måned, fra 1. april til 1. maj. Derudover rykkes fristen for Forsyningstilsynets anmodning om ændring af netudviklingsplanen en måned, fra 1. oktober til 1. november.

Systemoperatørers skønsbeføjelse ved tilslutning til det kollektive net

Den foreslåede præcisering

Det foreslås konkret, at systemoperatørernes skønsmæssige kompetence præciseres i systemansvarsbekendtgørelsens § 6a og netvirksomhedsbekendtgørelsens § 30a.

Præciseringen indebærer, at det i den skrevne regulering beskrives, at systemoperatørerne anviser et tilslutningspunkt for et produktionsanlæg, og at de herunder kan bestemme, om anlæg tilsluttes som et eller flere produktionsanlæg.

Formuleringen af bestemmelsen har til hensigt at overlade systemoperatørerne et skøn for anvisningen af et tilslutningspunkt for et anlæg. Eksempelvis kan dette skøn, for til at sikre pålidelig og sikker drift af det kollektive net og, for Energinets vedkommende, elforsynings sikkerheden, omfatte en beslutning om, hvorvidt anlæg skal tilsluttes som ét eller flere anlæg.

Systemoperatørens skøn er naturligt indhegnet af forvaltningsretlige principper og skal udøves på en gennemsigtig, objektiv og ikke-diskriminerende måde. I det



følgende fremhæves en række principper for udøvelsen af skønsbeføjelsen, som dog ikke er udtømmende.

Et forvaltningsretligt princip for skønnet er, at skønnet skal være sagligt. Saglige hensyn kan udledes af den skrevne regulering eller ved fortolkning. Som et eksempel på et sagligt hensyn kan nævnes, at anvisningen skal ske under hensyntagen til det kollektive net, og for Energinets vedkommende, elforsynings sikkerheden. Disse saglige hensyn er en naturlig hegns pæl for det forvaltningsretlige skøn, der skal sikre, at systemoperatøren ved skønsudøvelsen varetager hensyn, der afspejler de opgaver, som systemoperatørerne varetager, dvs. hensynet til det kollektive net og, for Energinets vedkommende, forsynings sikkerheden.

Hensyn, der går ud over hensynet til det kollektive net og forsynings sikkerheden vil som udgangspunkt ikke være saglige. Det kan eksempelvis være betragtninger om lokalplaner, anlægsejers selskabsstruktur eller andre forhold, der ikke knytter sig til den tekniske tilslutning til det kollektive net eller anlæggets påvirkning af elforsynings sikkerheden, og dermed hvilke konkrete tekniske krav, der i denne forbindelse finder anvendelse for at sikre net-, system- og forsynings sikkerhedsrelevante forhold.

Et sagligt hensyn vil fx også være hensynet til, at anlægsejere ved anmodning om tilslutning ikke skal kunne omgå de krav, der følger af anlæggets nettilslutning til det kollektive net. Dette kan eksempelvis ske ved at lade et stort, samlet anlæg blive opdelt i flere små anlæg for dermed at skulle leve op til færre nettilslutningskrav, selvom anlægget påvirker det kollektive net som ét stort anlæg.

Systemoperatørernes afgørelser skal derudover også være proportionelle. Det betyder, at systemoperatøren ikke må træffe en afgørelse, der ikke er nødvendig for at varetage saglige hensyn, og hvor en mindre indgribende beslutning kan opnå samme virkning. Den nødvendige afgørelse må derudover ikke være urimelig over for anlægsejer, set i lyset af de konsekvenser afgørelsen måtte have for anlægsejeren.

Systemoperatørernes skøn er derudover begrænset i det omfang, at skønsbeføjelsen alene kan vedrøre forhold, der ikke egner sig til at være fastsat som generelle krav fastsat ved godkendte metoder, men derimod kræver en individuel vurdering. Det vil navnlig være forhold, der vedrører selve anvisningen af tilslutningen til det kollektive net, herunder hvorvidt anlæg skal tilsluttes som ét eller flere anlæg, og ikke forhold, der vedrører de specifikke krav og vilkår, som anlægget vil skulle opfylde *efter* anvisningen af tilslutningspunktet.

Udøvelsen af skønnet vil skulle efterprøves af den kompetente klagemyndighed.



I de tilfælde, hvor Energinet eller netvirksomheders skønsmæssige vurdering vedrører tilslutning af produktion efter nettilslutningsbekendtgørelsen, kan disse påklages til Forsyningstilsynet, jf. nettilslutningsbekendtgørelsens § 8. I denne forbindelse kan Forsyningstilsynet efterprøve Energinets og netvirksomheders udøvelse af deres skøn. Det foreslås, at denne klageadgang ligeledes præciseres i systemansvarsbekendtgørelsen og netvirksomhedsbekendtgørelsen.

Ikrafttrædelse

Bekendtgørelserne forventes at træde i kraft d. 1. januar 2026.

Øvrige oplysninger

Udkastet til bekendtgørelserne er sendt i høring hos de høringsparter, der fremgår af vedlagte høringsliste.

Netvirksomhedsbekendtgørelsen og systemansvarsbekendtgørelsens endelige udmøntning vil tage højde for, at disse har været i høring fra d. 27 juli til d. 21. august 2025 med en forventet ikrafttrædelsesdato d. 11. oktober 2025.

Eventuelle spørgsmål til udkastet til bekendtgørelserne kan rettes til: Victoria Thage, fuldmægtig, vcthg@ens.dk +4533927601.

De modtagne høringssvar vil blive offentliggjort på Høringsportalen. Ved afgivelse af høringssvar samtykkes til offentliggørelse af høringssvaret, herunder afsenders navn og mailadresse.

Med venlig hilsen
Victoria Thage
Fuldmægtig
EI - Distribution og Marked
vcthg@ens.dk
+45 33 92 76 01