



Til høringspartnerne

Erhverv  
Ref. KRRST  
Den 6. oktober 2016

## Høring om ændring af godkendelsesbekendtgørelsen, standardvilkårsbekendtgørelsen, tilsynsbekendtgørelsen og brugerbetalingsbekendtgørelsen

Miljøstyrelsen sender hermed udkast til ændringer i følgende bekendtgørelser i høring:

- Bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed (godkendelsesbekendtgørelsen)
- Bekendtgørelse om standardvilkår i godkendelse af listevirksomhed (standardvilkårsbekendtgørelsen)
- Bekendtgørelse om miljøtilsyn (miljøtilsynsbekendtgørelsen)
- Bekendtgørelse om brugerbetaling for godkendelse m.v. og tilsyn efter lov om miljøbeskyttelse og lov om miljøgodkendelse m.v. af husdyrbrug (brugerbetalingsbekendtgørelsen)

Høringsmaterialet er samtidig offentliggjort på [høringsportalen.dk](http://høringsportalen.dk)

Det foreslås, at de ændrede regler træder i kraft den 1. januar 2017.

Miljøstyrelsen skal anmode berørte virksomheder, myndigheder, organisationer eller andre om at indsende bemærkninger til høringsudkastene.

Frist for høringssvar er **den 7. november 2016 kl. 12:00**

Høringssvar bedes sendt til Miljøstyrelsen på e-mailadressen [mst@mst.dk](mailto:mst@mst.dk) og med angivelse af journalnummer MST-1210-00145 i emnefeltet og med kopi til [sezce@mst.dk](mailto:sezce@mst.dk).

Høringssvar kan alternativt sendes med almindelig post til Miljøstyrelsen, Strandgade 29, 1401 København K med angivelse af journalnummer MST-1210-00145.

Eventuelle spørgsmål kan rettes til:

Vedrørende godkendelsesbekendtgørelsen og standardvilkårsbekendtgørelsen:  
Sezen Zeynep Celik, [sezce@mst.dk](mailto:sezce@mst.dk), tlf. 72 54 45 24 (juridiske spørgsmål)

Vedrørende miljøtilsynsbekendtgørelsen og brugerbetalingsbekendtgørelsen:  
Kristina Houlberg Balling, [kriba@mst.dk](mailto:kriba@mst.dk), tlf. 72544015

Vedrørende tekniske spørgsmål:  
Mette Lumbye Sørensen, [melso@mst.dk](mailto:melso@mst.dk), tlf. 72 54 43 62  
Kristine Stubdrup, [krrst@mst.dk](mailto:krrst@mst.dk), tlf. 72 54 43 34

## **Baggrund for ændringer af bekendtgørelserne**

Det er regeringens målsætning at reducere de administrative byrder for virksomhederne, således at virksomheder hurtigere kan etablere sig eller foretage ændringer eller udvidelser, men uden at belaste miljøet yderligere.

Miljøstyrelsen har som opfølgning på forårets gennemgang af virksomhedstyper og listepunkter på bilag 2 til godkendelsesbekendtgørelsen, hvor antallet af godkendelsespligtige virksomheder blev reduceret, vurderet om, der kan fastsættes en nedre grænse for godkendelsespligt for enkelte yderligere listepunkter. Dette sker for at tilgodese de mindre virksomheder, der ikke har en væsentlig miljømæssig betydning, og som kunne fritages for godkendelsespligt. Det foreslås, derfor at fastsætte nedre grænser for godkendelsespligt for i alt 3 listepunkter på bilag 2 til godkendelsesbekendtgørelsen. Herudover foreslås det, at to listepunkter helt udgår af bilag 2.

De virksomhedstyper, der foreslås undtaget fremover for godkendelsespligt, er ikke omfattet af EU-retlige krav om en miljøgodkendelse.

Standardvilkårsbekendtgørelsen, miljøtilsynsbekendtgørelsen og brugerbetalingsbekendtgørelsen er tilrettet som følge af ændringerne i bilag 2 til godkendelsesbekendtgørelsen.

## **Regulering fremadrettet**

Virksomheder og aktiviteter, som ikke længere skal have en miljøgodkendelse, når de udvider eller ændrer sig, vil fremover blive reguleret som andre danske virksomheder, der heller ikke er miljøgodkendelsespligtige.

Det primære reguleringsinstrument over for disse virksomheder er miljøbeskyttelseslovens § 42. Medfører virksomheden uhygiejniske forhold eller væsentlig forurening, eller er der en nærliggende risiko herfor, kan tilsynsmyndigheden således give påbud om, at forureningen skal nedbringes efter miljøbeskyttelseslovens § 42. Myndighederne har dermed altid mulighed for at gribe ind over for den konkrete forurening og stille vilkår for den fortsatte drift. Hvis myndigheden skønner, at der er nærliggende risiko for forurening, kan der gives et forebyggende påbud i medfør af § 42, stk. 2.

Den gældende § 65 i godkendelsesbekendtgørelsen fastsætter regler for de virksomheder, som har en miljøgodkendelse, men som ikke længere er listevirksomhed.

Godkendelser for de virksomheder, der udgår af bilag 2, bevarer gyldigheden, herunder den 8-årige retsbeskyttelsesperiode, der følger af miljøbeskyttelseslovens § 41a. Efter retsbeskyttelsesperiodens udløb eller hvis virksomheden i

retsbeskyttelsesperioden ændres eller udvides, og tilsynsmyndigheden vurderer, at der er behov for nye eller ændrede krav til virksomheden, meddeles der påbud efter miljøbeskyttelseslovens § 42, hvorefter miljøgodkendelsen bortfalder.

Virksomhederne vil fortsat være omfattet af regelmæssige tilsyn, jf. tilsynsbekendtgørelsen, og myndighederne fører derfor fortsat tilsyn med forureningssituationen på virksomhederne.

## **Gennemgang af ændringer i listepunkter**

### Virksomheder der ikke længere skal have en miljøgodkendelse

#### *E 204*

Miljøstyrelsen har, siden forårets forslag om at udtage dette listepunkt, gennemgået og forbedret grundlaget for at vurdere de væsentligste miljøpåvirkninger fra de omfattede savværker. Som udgangspunkt er langt de fleste savværker små og ikke beliggende bynært. Støj fra savværkerne betragtes som en af de væsentligste miljøparametre. Miljøstyrelsen vurderer, at dette forhold kan løftes i et § 42 påbud, såfremt der skulle opstå miljømæssige udfordringer omkring støj.

Miljøstyrelsen foreslår derfor at slette listepunktet helt. Anden del af listepunktet, vedrørende fremstilling af finer eller fiberplader, bortfalder ligeledes. Større produktioner af disse træbaserede plader er i øvrigt dækket af listepunkt 6.1 c).

### Fastsættelse af bagatelgrænser for godkendelsespligt

Der er foreslået nye formuleringer af listepunkterne D 201, D 211 og E 207, hvorved grænsen for godkendelsespligt er rykket.

#### *D 201*

Listepunkt D 201 omfatter virksomheder, der ved blanding, filtrering, tørring, destillation m.m. fremstiller kemiske stoffer. Herudover omfattes desuden oplag af faste og flydende stoffer, der også kan finde sted på andre typer af virksomheder end nævnt i første del af listepunktet. Listepunktet omfatter mange og meget forskelligartede virksomheder.

Udgangspunktet for det nuværende forslag om ændring af dette listepunkt er, at godkendelsespligten stadig skal opretholdes for de større virksomheder og for de større oplag, der kan give anledning til væsentlig forurening. Der gøres opmærksom på, at der også er en øvre grænse for størrelsen af oplagene, der godkendes efter D 201, da de på et tidspunkt i stedet vil blive omfattet af risikobekendtgørelsens regler og dermed af listepunkterne J 201 eller J 209.

Miljøstyrelsen kan ikke pege på en entydig bagatelgrænse i forhold til en mindste mængde af kemiske stoffer, der håndteres eller opbevares, fordi der kan være tale om 1000vis af forskellige stoffer. Dette skøn bør tages individuelt i forbindelse med myndighedens vurdering af godkendelsespligt.

Derimod foreslås listepunktet ændret til kun at omfatte oplag af flydende stoffer, da disse udgør en større risiko end oplag af faste og gasformige stoffer.

Der er desuden fastsat en nedre grænse på 500 tons for oplag af flydende gødningsstoffer. Hensigten er at fritage den enkelte landmand, mindre maskinstationer m.m. for godkendelsespligt i forbindelse med oplag af flydende kvælstofholdige gødningsstoffer. Godkendelsespligten bibeholdes for de store oplag, hvorfra der distribueres gødning, eksempelvis virksomheden Dan Gødning.

#### *D 211*

Miljøstyrelsen har indsamlet information om de forskellige produkter og kemikalier, der benyttes i produktionen af skumplastprodukter. Polyurethan er produceret ud fra brug af blandt andet isocyanat-derivater, og det er forbindelsen toluen-di-isocyanat (TDI), der er kritisk, både i forhold til arbejdsmiljø og det omgivende miljø. Her er der som oftest brug for rensning af luften med eksempelvis kulfiltre. Listepunktet foreslås derfor ændret til alene at omfatte de virksomheder, der fremstiller produkter, der er baseret på polyurethan, fremstillet med brug af isocyanatforbindelsen TDI. Endvidere genindføres der en tidligere nedre grænse på 100 kg fremstillet produkt pr. dag.

#### *E 207*

Miljøstyrelsen har genovervejet formuleringen af dette listepunkt. Det foreslås, at der indføres en bagatelgrænse på 200 tons pr. dag i stedet for den eksisterende grænse på 6 tons pr. time. Effekten af ændringen er dels en forenkling af vurderingen af kapacitetsgrænsen i forhold til den øvre grænse, da begge nu udtrykkes i samme enhed. Det vurderes samtidig at flere små foderstofproduktioner vil udgå af godkendelsespligten. I forhold til grønttørring og grøntpilleproduktion er det tydeliggjort, at dette også betragtes som foderproduktion, og at disse derfor omfattes af både den øvre og den nedre grænse.

Endvidere udspecificeres listepunktet med et underpunkt for at opretholde godkendelsespligt for foderstofvirksomheder, hvor der fermenteres og ovntørres, og hvor lugtforholdene kan være væsentlige. Der fastsættes en øvre grænse, hvorefter disse virksomheder, der har en højere produktion, stadig omfattes af punkt 6.4 b) på bilag 1 i godkendelsesbekendtgørelsen.

Endvidere foreslås trøtørring og brændselsproduktion helt udtaget af listepunktet, idet luftemissioner herfra kan reguleres tilstrækkeligt ved påbud. For større virksomheder af denne type vil fyringsanlægget evt. være omfattet af godkendelsespligt.

#### Sletning af listepunkt af andre årsager

#### *A 206*

A 206 foreslås slettet som selvstændigt punkt, da akkumulatorfabrikker på bilag 2 henhører under listepunkt A 209, mens kabelfabrikker på bilag 2 henhører under

listepunkt A 209 (trådproduktion), D 208 (plastarmering) eller K 206 (kabelgenbrug).

Miljøstyrelsen finder, at de virksomhedstyper, der er omfattet, stadig bør have en miljøgodkendelse, men da produktionsformer og drift allerede er dækket af andre listepunkter, vurderes det mere enkelt, at godkendelsen fremover refererer alene til denne aktivitet.

### **Ændringer i godkendelsesbekendtgørelsen**

Rettelser i godkendelsesbekendtgørelsen er opsat som ændringsbestemmelser, hvor kun ændringerne i bekendtgørelsen er angivet. Tilføjelser til bekendtgørelsens bilag er angivet med rød skrift, mens tekst, der slettes, er overstreget. Den endelige bekendtgørelse vil blive udstedt som en ny hovedbekendtgørelse.

### Overgangsbestemmelser

I § 59, stk. 4 er der indsat en ny overgangsbestemmelse for verserende klagesager om afgørelser, der vedrører virksomheder, som pr. 1. januar 2017 udgår af bilag 2. Sagerne færdigbehandles efter reglerne i bekendtgørelse nr. 514 af 27. maj 2016.

I § 59, stk. 5 indsættes bestemmelse om, at verserende sager bortfalder ved bekendtgørelsens ikrafttræden for virksomheder, der undtages godkendelsespligten som følge af listepunktet udgår, eller virksomheden ikke længere er omfattet af listepunktet. Bestemmelsen gælder herefter også for de virksomheder, hvis listepunkt udgår eller ændres pr. 1. januar 2017.

### Andre ændringer

Miljøstyrelsen foreslår desuden ændringer vedrører præciseringer og uhensigtsmæssigheder, der er blevet påpeget siden sidste ændring af bekendtgørelsen. Disse ændringer har ikke relation til fastsættelsen af bagatelgrænser m.m. på bilag 2.

I § 21 stk. 1. 7) fremgår det, at vilkårsfastsættelse i forhold til beskyttelse af jord og grundvand skal ske, når godkendelsen vedrører bilag 1-virksomhed, som skal udarbejde basistilstandsrapport, jf. § 21 stk. 2., eller hvis virksomheden er omfattet af risikobekendtgørelsen. Myndigheden skal både for bilag 1 og bilag 2 virksomheder fastsætte sådanne vilkår, når det vurderes, at der er grundlag herfor, jf. § 18. Henvisningen til stk. 2 og 3 slettes derfor.

I § 22 er bestemmelsen tidligere ved en fejl indsnævret til kun at finde anvendelse, hvor der gennemføres en VVM-procedure. Reglen er derfor ændret til at omfatte de offentlighedsprocedurer, der skal gennemføres efter denne bekendtgørelses § 17. Således skal en godkendelse indeholde oplysninger om alle gennemførte offentlighedsprocedurer. I øvrigt forventes det, at myndighederne allerede i dag inkluderer dette i de afgørelser, der træffes.

I § 31 er det præciseret, at det kun er de relevante standardvilkår, der skal indsættes i godkendelsen. Myndigheden skal vurdere, hvorvidt et standardvilkår er relevant. Hvis et vilkår ikke er relevant, bør det ikke fremgå af virksomhedens godkendelse. Der gøres opmærksom på, at der som tidligere kan stilles andre

vilkår end standardvilkår, i det omfang at virksomheden giver anledning til anden forurening.

I § 35 stk.1 og 2, samt § 37 stk.2, er der tydeliggjort, at tilladelsen efter miljøbeskyttelseslovens § 19, der udløser kravet om samtidighed i afgørelse om godkendelse, er de § 19 tilladelser, der vedrører afledning af spildevand til jorden. Herunder forstås både tilladelse til nedsivningsanlæg for spildevand og tilladelse til udspreddning af spildevand. Således gælder der ikke samtidighed ved andre § 19 tilladelser, der gives for stoffer, produkter eller materialer, der nedgraves eller oplægges, jf. § 19 i miljøbeskyttelsesloven.

### **Ændring af standardvilkårsbekendtgørelsen**

Kun de bestemmelser og afsnit i standardvilkårsbekendtgørelsen, som indeholder ændringer, gengives i bekendtgørelsesudkastet. Ændringer er angivet med rød skrift eller gennemstregning. Den endelige bekendtgørelse vil blive udsendt som ny hovedbekendtgørelse.

Listepunktet E 207, foderstofvirksomheder, er omfattet af standardvilkår, der fremgår af afsnit 8 på bilag 1 i standardvilkårsbekendtgørelsen. Med de foreslåede ændringer for listepunkt E 207, er der tilsvarende foretaget konsekvensændring af listepunktsbetegnelsen i standardvilkårsbekendtgørelsen. Der er samtidig foretaget rettelse af anvendelsesområdet. Der er i øvrigt ikke ændret på selve indholdet af standardvilkårene.

Endelig er der i bekendtgørelsens § 2 tilføjet et nyt stk. 7, der fastsætter overgangsbestemmelser for verserende klagesager, der er indbragt i perioden efter d. 1. juli 2016, men inden d. 1. januar 2017.

### **Brugerbetalingsbekendtgørelsen og tilsynsbekendtgørelsen**

Kun de bestemmelser i miljøtilsynsbekendtgørelsen og brugerbetalingsbekendtgørelsen, som indeholder ændringer, gengives i bekendtgørelsesudkastene. Ændringer er angivet med korrektur. De endelige bekendtgørelser vil blive udsendt som nye hovedbekendtgørelser.

Når godkendelsespligten for en række virksomheder, som i dag er omfattet af godkendelsesbekendtgørelsens bilag 2, bortfalder, vil de fremover blive omfattet af brugerbetalingsbekendtgørelsens bilag 1. Dette indebærer, at de fremover skal have et tilsyn mindst hvert 6. år mod i dag mindst hvert 3. år. Hvis tilsynsmyndigheden vurderer, at den konkrete virksomhed udgør en større risiko for at belaste miljøet end øvrige, kan den få flere tilsyn.

For at få denne nye gruppe af virksomheder korrekt med i det kommende års tilsynsplanlægning mv. skal tilsynsmyndighederne i perioden fra den 1. – 10. januar 2017 opdatere virksomhedernes stamdata, jf. § 18 i miljøtilsynsbekendtgørelsen, således at virksomhedens nye listepunkt i bilag 1 i brugerbetalingsbekendtgørelsen fremgår.

Efter den 1. januar 2017 skal tilsynsmyndighederne for de overflyttede virksomheder fastsætte en tilsynsfrekvens og føre tilsyn mv. efter de regler i miljøtilsynsbekendtgørelsen, der gælder for kategori 2-virksomheder.

Endvidere er der foretaget enkelte ajourføringer i overgangsbestemmelsen i miljøtilsynsbekendtgørelsen.

I brugerbetalingsbekendtgørelsen fremgår det, at der skal betales brugerbetaling for godkendelsesarbejde, som er udført indtil bekendtgørelsens ikrafttræden i forbindelse med disse virksomheder, herunder for uafsluttede sager.

Med venlig hilsen

Kristine Raunkjær Stubdrup  
72 54 43 34  
krrst@mst.dk