

Forsyningstilsynet
Att.: Hilal Kilic

Sendt pr. mail

Dok. ansvarlig: MLE
Sekretær: SLS
Sagsnr.: s2022-476
Doknr: d2022-315091-4.0
18-05-2022

Høringssvar til bekendtgørelse om reguleringsregnskaber for netvirksomheder

Green Power Denmark kvitterer for muligheden for at afgive høringssvar til Forsyningstilsynets udkast til bekendtgørelse om netvirksomheders reguleringsregnskaber (regnskabsbekendtgørelsen).

Vi forstår, at ændringerne i udkastet til ny regnskabsbekendtgørelse navnlig drejer sig om:

- Justering af korrektionsbestemmelsen
- Ændring i indberetning af regnskabsoplysninger
- Konsekvensændringer som følge af den pågående høring af indtægtsrammebekendtgørelse.

I tillæg hertil noterer Green Power Denmark sig, at der også foretages ændringer i regnskabsbekendtgørelsen som følge af, at Energistyrelsen i 2021 har foretaget ændringer i indtægtsrammebekendtgørelsen vedrørende udligningsordningens ophør. Ændringerne, som Energistyrelsen foretog i indtægtsrammebekendtgørelsen i 2021, har betydning for netvirksomhedernes reguleringsregnskaber og Forsyningstilsynets indberetningsvejledning for 2022 og frem.

Energistyrelsen nyudstedte indtægtsrammebekendtgørelsen i 2021 bl.a. som konsekvens af den politiske beslutning om, at udligningsordningen skulle ophøre ultimo 2021, og at netvirksomheder på vegne af elkunderne i 2022 skal have mulighed for at anmode om kompensation for omkostninger forbundet med nettilslutning af VE-anlæg (herunder efterfølgende nettab, drift og vedligehold) via overgangsordningen. Nyudstedelsen af indtægtsrammebekendtgørelsen i 2021 medfører en væsentlig ændring af reguleringen, idet omkostninger, der tidligere kunne finansieres af udligningsordningen, skal integreres i den regulerede økonomi. Hidtil har omkostninger, der er finansieret af udligningsordningen, været håndteret udenfor indtægtsrammen som omkostninger til anlægsinvesteringer betalt af tredjemand. Det bemærkes, at Forsyningstilsynet i nærværende høringsudkast til regnskabsbekendtgørelsen foretager ændring af indberetningskriteriet for nettab, som afspejler udligningsordningens ophør.

Det er desuden Green Power Danmarks holdning, at udligningsordningens ophør medfører ændringer af opgørelsen af regnskabsposter, som skal afspejles i en ændret vejledning til netvirksomheders aflæggelse af reguleringsregnskab (indberetningsvejledning). Ændringerne har betydning for opgørelsen af bl.a. indtægter, driftsomkostninger, aktiver og nettab. Indberetningsvejledningen er ikke vedlagt høringsudkastet til bekendtgørelsen, men da netselskaberne er forpligtet til at indberette oplysninger til reguleringsregnskabet i overensstemmelse med indberetningsvejledningen, ser Green Power Denmark anledning til at kommentere på forhold vedrørende indberetningsvejledningen.

Forsyningstilsynets indberetningsvejledning har historisk først været offentliggjort og tilgængelig for netvirksomhederne fra 2. kvartal i det indberetningsår, vejledningen vedrører – nogle gange mindre end to måneder før reguleringsregnskabet indberetningsfrist. Green Power Denmark (tidl. Dansk Energi) har ved flere lejligheder bemærket, at det er uhensigtsmæssigt, at indberetningsvejledningen ikke er færdigudarbejdet og tilgængelig for netvirksomhederne i bedre tid. Netvirksomhederne udarbejder typisk reguleringsregnskabet samtidig med årsregnskabet umiddelbart efter regnskabsårets afslutning. Indberetningsvejledningerne har væsentlig betydning for kontering og opgørelse af dele af indberetningen, hvorfor Green Power Denmark henstiller til, at indberetningsvejledningen offentliggøres umiddelbart inden indberetningsåret påbegynder. Som det er nu, henstår det fx uklart, hvorledes indtægter i forbindelse med overgangsordningen skal håndteres i 2022.

Forsyningstilsynet har sendt regnskabsbekendtgørelsen i høring, samtidig med at Energistyrelsen har sendt indtægtsrammebekendtgørelsen i høring. Det bemærkes, at grundlaget for så vidt angår de elementer af bekendtgørelsesændringen, der tager udgangspunkt i en nyudstedelse af indtægtsrammebekendtgørelsen, på nuværende tidspunkt er uafklaret. Green Power Denmark har i nærværende høringssvar afgivet kommentarer, i tilfælde af at ændringerne i indtægtsrammebekendtgørelsen vedtages.

I det følgende opsummeres Green Power Denmarks konkrete bemærkninger i forhold til høringsudkastet til regnskabsbekendtgørelsen.

Udligningsordningens ophør

Udligningsordningen har til og med 2021 finansieret anlæg og driftsomkostninger i forbindelse med nettilslutninger af VE-anlæg. Der er politisk truffet beslutning om, at de omkostningsposter, der tidligere blev dækket gennem udligningsordningen, i 2022 skal dækkes via en overgangsordning. Som konsekvens af udligningsordningens ophør foretog Energistyrelsen i 2021 en ændring af indtægtsrammebekendtgørelsen. Ændringen betyder, at omkostninger til nettilslutning af VE-anlæg integreres i den regulatoriske økonomi.

Green Power Denmark gør opmærksom på, at vi i høringssvaret til den pågående høring af indtægtsrammebekendtgørelsen har bemærket overfor Energistyrelsen, at ordlyden, der fremgår af § 2, stk. 1, nr. 13 samt §§ 32 og 33, kan give anledning til tvivl om håndteringen af indtægter modtaget fra kompensationsordningen. I den forbindelse gør Green Power Denmark Forsyningstilsynet opmærksom på, at Energistyrelsen i høringsnotat af 22. november 2021 skriver, at indtægter modtaget fra overgangsordningen vedrørende drifts- og nettabsomkostninger er en del af netvirksomhedens driftsmæssige indtægter. Det er samtidig Green Power Denmarks forståelse, at indtægter modtaget fra overgangsordningen vedrørende anlægsomkostninger modregnes i aktivets anlægssum ligesom et anlæg i regning for tredjemand. Green Power Denmark vil i høringssvar til indtægtsrammebekendtgørelsen opfordre Energistyrelsen til at tilpasse ordlyden, som fremgår af § 2, stk. 1, nr. 13 samt §§ 32 og 33, så det entydigt fremgår, hvordan indtægterne fra kompensationsordningen skal håndteres.

Der er ikke behov for ændringer i regnskabsbekendtgørelsen, som den er udformet i høringsudkastet, men ovenstående medfører væsentlige ændringer i indberetningen af reguleringsregnskabet og vil have betydning for udformningen af indberetningsvejledningen fra reguleringsåret 2022 og frem. Det er Green Power Denmarks opfattelse, at udligningsordningens ophør har betydning for opgørelsen af bl.a. indtægter, driftsomkostninger, aktiver og nettab og medfører ændringer i regnskabsposterne, som de fremgår af

indberetningsvejledningen. I den forbindelse bør Forsyningstilsynet være opmærksom på, at indtægter modtaget fra overgangsordningen til dækning af drifts- og nettabsomkostninger er en del af netvirksomhedernes driftsmæssige indtægter. Indtægter modtaget fra overgangsordningen til dækning af anlægsomkostninger skal modregnes i anlægssummen. Endvidere bør det i vejledningen præciseres, at årets omkostninger til nettab er de samlede nettabsomkostninger, som netvirksomheden har afholdt.

Som følge af udligningsordningens ophør har Forsyningstilsynet i høringsudkastet foretaget tilpasning vedr. indberetningskriteriet for nettab, så netvirksomhederne ikke længere skal foretage indberetning af det fysiske nettab, der ligger til grund for udbetalingen fra udligningsordningen til dækning af nettab i året forud for reguleringsåret. Green Power Denmark er enig i ændringen.

Præcision af korrektionsbestemmelsen

Formålet med en korrektion i tidligere aflagte reguleringsregnskaber er at rette fejl og skabe grundlag for fremadrettede retvisende indtægtsrammer. Jævnfør årsregnskabsloven er selskaber forpligtiget til at rette alle væsentlige fejl i årsregnskabet. Green Power Denmark (tidl. Dansk Energi) har i hørings svar af 28. november 2018 til regnskabsbekendtgørelsen bemærket, at bestemmelsen vedr. korrektioner er uhensigtsmæssig, da der kun kan foretages korrektioner, der går i forbrugernes favør. Som bestemmelsen er udformet, skal en række fejl ikke rettes, hvis fejlene ikke er til fordel for forbrugeren. Dette medfører de facto en fejlagtig opgørelse af netvirksomhedernes fremadrettede indtægtsrammer. Green Power Denmark har af flere omgange påpeget, at den nuværende formulering af § 8 i bekendtgørelsen er urimelig.

Netvirksomhederne har hidtil kun haft mulighed for at foretage korrektioner i de situationer, hvor en korrektion betyder ændringer i den difference, der kan opgøres i det reguleringsår, som det aflagte reguleringsregnskab vedrører. Med den fremlagte ændring i § 7, stk. 1, pkt. 4 får netvirksomhederne mulighed for at korrigere i regnskabsoplysninger, som anvendes til fastsættelse af indtægtsrammen fra den næstkommende reguleringsperiode. Green Power Denmark forstår hensigten med ændringen, men mener, at justeringen er uhensigtsmæssig, da der fortsat ikke er symmetri i reglerne vedr. korrektioner, i forhold til om korrektionen er til gavn for netselskabet eller forbrugeren.

Green Power Denmark er enig i, at det skal være muligt at foretage korrektioner, der påvirker differencen i reguleringsåret og fremadrettede reguleringsår, men er stærkt uenig i, at det fortsat kun er muligt for netvirksomhederne at foretage korrektioner, når de er til gavn for forbrugeren. Det er urimeligt, at bestemmelsen ikke giver tilstrækkeligt grundlag for fremadrettede retvisende indtægtsrammer, og Green Power Denmark mener, at korrektioner til aflagte regnskabsoplysninger skal behandles symmetrisk.

Ændring i indberetning af regnskabsoplysninger

Forsyningstilsynet offentliggjorde ultimo marts 2022 en nyhed om, at indberetningssystemet ENergiAnmeldelse Online (ENAO) lukker den 20. april 2022 – før indberetningsfristen for 2021-reguleringsregnskabet, som er den 30. juni 2022. Det betyder, at de netvirksomheder, der indberetter deres reguleringsregnskab mv. efter den 20. april 2022, skal indberette på en ny måde. Det fremgår af nyheden, at ENAO med tiden skal erstattes af et tidssvarende system.

Det bemærkes, at Forsyningstilsynet vælger at lukke ENAO, før nærværende bekendtgørelsesændring træder i kraft. Dermed fremgår det af gældende bilag 1-3 til regnskabsbekendtgørelse med virkning for 2021 reguleringsregnskaberne, at netvirksomhederne skal foretage indberetning via ENAO. Green Power Denmark konstaterer, at Forsyningstilsynet på baggrund af lukningen af ENAO har fremsendt nye skabeloner til revisorerklæring og ledelsespåtegning til netvirksomhederne samt Excel-skema til reguleringsregnskabet.

Samtidig er ændringen af indberetningssystem afspejlet i indberetningsvejledningen for 2021, som netvirksomhederne skal indberette efter.

Green Power Denmark konstaterer, at Forsyningstilsynet foretager ændringer i bekendtgørelsen, der betyder, at netvirksomhederne ikke længere forpligtes til at foretage indberetning via ENAO, men at der i stedet skal indberettes til Forsyningstilsynet digitalt via et online-anmeldelsessystem. Ændringen giver Forsyningstilsynet frihed til at vælge digital indberetningsplatform og vil ikke længere være bundet af at benytte ENAO som indberetningssystem. Green Power Denmark bakker op om ændringsforslaget.

Forsyningstilsynet har ikke oplyst en forventet dato for, hvornår det nye indberetningssystem forventes lanceret, så vidt Green Power Denmark er bekendt. Der er dermed usikkerhed om længden på overgangsperioden mellem ENAO og det nye indberetningssystem. Baseret på erfaringer fra brugen af ENAO opfordrer Green Power Denmark til, at Forsyningstilsynet løbende indgår dialog med branchen i forhold til udvikling af det nye indberetningssystem for at imødekomme u hensigtsmæssigheder og fejl ved indberetning.

Konsekvensændringer som følge af en opdateret indtægtsrammebekendtgørelse

Det fremgår af høringsbrevet, at Forsyningstilsynet foretager konsekvensændringer i høringsudkastet til regnskabsbekendtgørelsen som følge af en opdateret indtægtsrammebekendtgørelse. Green Power Danmarks konkrete bemærkninger til konsekvensændringer uddybes i det nedenstående.

Fysisk nettab som opgjort ved korrektionsafregningen i året forud for reguleringsåret

Det fremgår af § 4, stk. 1, nr. 11, at fysisk nettab i året forud for reguleringsåret skal indberettes som opgjort af Energinet. Ændringen er i overensstemmelse med indtægtsrammebekendtgørelsens bilag 1, hvor Energistyrelsen i 2021 tilrettede, så det fremgår, at rammen for det fysiske nettab i en reguleringsperiode fastsættes som gennemsnittet af det fysiske nettab som opgjort af Energinet ved korrektionsafregning i et reguleringsår i den foregående reguleringsperiode fremfor saldoafregning. I forbindelse med indberetningsvejledningen for 2021-reguleringsregnskabet, gjorde vi opmærksom på, at Energinet har ændret antallet af refikseringer og korrektionsafregninger i engrosafregningen gældende fra februar 2021. Det medfører, at aggregering af engrosydelse fremover sker på følgende tidspunkter:

- Engrosfiksering - 5. arbejdsdag efter driftsmåned
- 1. korrektionsafregning - 3. arbejdsdag 3 måneder efter driftsmåned
- 2. korrektionsafregning - 18 måneder efter driftsmåned
- 3. korrektionsafregning – 3 år efter driftsmåned

Forsyningstilsynet har i udkastet til bekendtgørelsen ikke præciseret, hvilken korrektionsafregning netselskaberne skal indberette på baggrund af. I indberetningsvejledningen for 2021-reguleringsregnskabet har Forsyningstilsynet dog præciseret, at netvirksomheden skal oplyse det fysiske nettab som opgjort af Energinet ved korrektionsafregning, som er det senest tilgængelige inden fristen for aflæggelse af reguleringsregnskabet.

Green Power Denmark henstiller til, at Forsyningstilsynet i høringsnotatet bekræfter, at korrektionsafregnet nettab i året forud for reguleringsåret skal oplyses i forhold til den seneste tilgængelige korrektionsafregning inden fristen for aflæggelse af reguleringsregnskabet. Forsyningstilsynet bør desuden overveje, om der skal ske tilpasning i revisionsinstruksen i forhold til afsnit 4.1.7 i bilag 2 til regnskabsbekendtgørelsen.

Henvisninger

Det fremgår af § 3, stk. 2, pkt. 4, at reguleringsregnskabet består af en ledelsespåtegning jf. § 5, stk. 3. I det der i høringsudkastet er lagt op til at tilføje to nye bestemmelser under § 5, bør henvisningen konsekvensrettes, så der i § 3, stk. 2, pkt. 4 vedrørende ledelsespåtegning til reguleringsregnskabet i stedet henvises til § 5, stk. 5.

Forsyningstilsynet skriver i høringsbrevet, at der foretages konsekvensændringer som følge af, at Energistyrelsen har sendt indtægtsrammebekendtgørelsen i høring med ikrafttræden 1. juli 2022. I den forbindelse tilretter Forsyningstilsynet henvisningen til indtægtsrammebekendtgørelsen i § 4, stk. 1, nr. 14. Det ser dog ud til, at øvrige henvisninger til indtægtsrammebekendtgørelsen er opdateret i henhold til nugældende indtægtsrammebekendtgørelse, nr. 2649 af 28. december 2021. Det samme gør sig umiddelbart gældende i forhold til revisorinstruksen i bilag 2 til regnskabsbekendtgørelsen.

Green Power Denmark opfordrer til, at Forsyningstilsynet koordinerer med Energistyrelsen om de foreslåede ændringer i indtægtsrammebekendtgørelsen med henblik på at konsekvensrette henvisninger til den indtægtsrammebekendtgørelse, som p.t. er i høring.

Såfremt der er behov for uddybning af ovenstående, står Green Power Denmark til rådighed.

Med venlig hilsen
Green Power Denmark



Monika Leerskov

Fra: [Martin Salamon](#)
Til: [1 - FSTS Forsyningstilsynet](#)
Cc: [Forbrugerrådet](#); [Hilal Kilic](#)
Emne: SV: Høring over udkast til bekendtgørelse om netvirksomheders reguleringsregnskaber
Dato: 20. maj 2022 17:21:47
Vedhæftede filer: [image003.png](#)
[image004.png](#)

Forbrugerrådet Tænk har gennemgået høringsmaterialet, støtter forslaget og har ingen yderligere bemærkninger.

Med venlig hilsen

Martin Salamon

CHEFØKONOM / CHIEF ECONOMIST

T +45 7741 7729 | M +45 4194 7905

W [taenk.dk](#)

Forbrugerrådet Tænk

Ryesgade 3A, 2. th. | 2200 Kbh. N



Fra: 1 - FSTS Forsyningstilsynet [<mailto:post@forsyningstilsynet.dk>]

Sendt: 20. april 2022 15:28

Emne: Høring over udkast til bekendtgørelse om netvirksomheders reguleringsregnskaber

Forsyningstilsynet sender hermed udkast til bekendtgørelse om netvirksomheders reguleringsregnskaber i offentlig høring.

Forsyningstilsynet anmoder om at modtage eventuelle bemærkninger til vedlagte udkast med bilag **senest den 18. maj 2022**.

Den 21. marts 2022 overgik Forsyningstilsynet til at modtage post via Næste generation Digital Post. Eventuelle bemærkninger bedes indsendes via dette link til [virk.dk](#) til den digitale postkasse "Forsyningstilsynet" (CVR 33750250).

Hvis man ikke kan sende post via Næste generation Digital Post, er det fortsat muligt og at sende evt. bemærkninger på mail til Forsyningstilsynets hovedpostkasse post@forsyningstilsynet.dk med c.c. til hiki@forsyningstilsynet.dk.

Med venlig hilsen / Kind regards

Mona Smidth Alstrup Jensen
Kontorfuldmægtig
+45 41 71 53 69 / msje@forsyningstilsynet.dk



FORSYNINGSTILSYNET

Torvegade 10
3300 Frederiksværk

Telefon 4171 5400

Digital Post til os:
Send via [virksomheder.dk](mailto:virksomheder@virksomheder.dk)
Send via [borger.dk](mailto:borger@borger.dk)



Forsyningstilsynet behandler dine personoplysninger med det formål at vejlede dig, besvare dine henvendelser eller som led i Forsyningstilsynets varetagelse af sine myndighedsopgaver. [Læs vores persondatapolitik.](#)