



Til de på høringslisten anførte

Cirkulær økonomi
J.nr. 2022-13095
Ref. DISKA
Den 20. december 2023

Høring om udkast til bekendtgørelse om udvidet producentansvar for fiskeredskaber, der indeholder plast

Hermed fremsendes høringsudkast til bekendtgørelse om udvidet producentansvar for fiskeredskaber, der indeholder plast. Miljøministeriet skal venligst anmode om at modtage eventuelle høringssvar senest d. 9. februar 2024 kl. 12.00.

Høringssvaret bedes sendt til Miljøministeriet på e-mailadressen mim@mim.dk med kopi til diska@mim.dk og med angivelse af journalnummer 2022 – 13095 i emnefeltet.

Høringssvar fra ikke-ministerielle høringsparter offentliggøres på høringsportalen på www.hoeringsportalen.dk efter høringsfristens udløb. Ved afgivelse af høringssvar samtykkes til offentliggørelse af høringssvaret, herunder afsenders navn og mailadresse.

Der vil blive afholdt et høringsmøde d. 18. januar 2024 kl. 13-15 i Miljøministeriet på Frederiksholms Kanal 26, København med mulighed for online deltagelse via Skype. Miljøministeriet sender yderligere information herom i januar 2024.

Eventuelle spørgsmål til materialet kan rettes til Ditte Skårhøj på diska@mim.dk.

Bekendtgørelsens indhold

Bekendtgørelsen har til formål at udmønte den politiske aftale om udvidet producentansvar for emballage og engangsplast indgået af et bredt flertal af Folketingets partier i august 2022, herunder miljøbeskyttelseslovens hjemmelsbestemmelser til fastsættelse af regler for en ny udvidet producentansvarsordning for fiskeredskaber, der indeholder plast.

Den foreslåede ordning er udarbejdet i overensstemmelse med kravene i engangsplastdirektivet (direktiv 2019/904/EU af 5. juni 2019 om reduktion af visse plastprodukters miljøpåvirkning) og de generelle minimumskrav

til udvidede producentansvarsordninger i artikel 8 og 8 a i affaldsdirektivet (direktiv 2018/851/EU). Minimumskravene har til hensigt at sikre effektiv administration, gennemsigtighed i ordningen, bidrage til at nedbringe administrative omkostninger samt at sikre lige konkurrencevilkår, herunder for store og små producenter.

Den nye ordning indebærer, at producenter, der har markedsført fiskeredskaber, der indeholder plast, efter den 31. december 2024, skal foranstalte tilbagetagning af fiskeredskaberne, når de bliver til affald, og afholde omkostningerne for affaldshåndteringen. Det udvidede producentansvar følger forurenere-betaler-princippet og understøtter omstillingen til en mere cirkulær økonomi ved at skabe økonomiske incitamenter til, at producenterne reducerer materialeforbrug, designer produkter, der kan genbruges og genanvendes, da dette reducerer affaldshåndteringsomkostningerne.

Det udvidede producentansvar udmøntes som to forskellige ordninger for hhv. erhvervsfiskeredskaber og øvrige fiskeredskaber.

Erhvervsfiskeredskaber

Erhvervsfiskeredskaber er slæbende fiskeredskaber, der indeholder plast, herunder trawl, not, skrab og snurrevod.

Producenter af erhvervsfiskeredskaber foreslås pålagt et organisatorisk ansvar, hvorved producenterne forpligtes til at indsamle en tildelt mængde udtjente erhvervsfiskeredskaber fra visse havne, hvor der foregår erhvervsfiskeri (bilag 2 i bekendtgørelsen), eller via egne tilbagetagningsordninger. Den tildelte mængde beregnes på baggrund af den enkelte producents markedsførte mængder i Danmark i et kalenderår.

En havn vil, så vidt muligt, blive tildelt til den eller de producenter, der har erhvervsaktiviteter på havnen. En producent, der ikke får tildelt en havn, skal under alle omstændigheder tilbagetage de tildelte mængder via en af producenten etableret tilbagetagningsordning. I en tilbagetagningsordning tilbagetages de udtjente erhvervsfiskeredskaber direkte fra slutbrugerne.

Det muliggøres, at producenter kan varetage deres producentansvarsforpligtelser via kollektive ordninger.

Producenter, som markedsfører erhvervsfiskeredskaber, skal én gang årligt, stille sikkerhed til sikring af finansieringen af håndtering af udtjente erhvervsfiskeredskaber. Kollektive ordninger kan på vegne af sine medlemmer ansøge Dansk Producentansvar om producenternes fritagelse fra at stille sikkerhed, hvis den kollektive ordning repræsenterer en passende sikkerhed. Hvis en producent ikke er medlem af en kollektiv ordning og ikke har indsamlet de tildelte mængder udtjente erhvervsfiskeredskaber, kan Dansk Producentansvar frigive

sikkerhedsstillelsen helt eller delvist afhængigt af producentens indsamlede mængder, og fordele den forholdsmæssigt til de producenter og kollektive ordninger, der har indsamlet større mængder udtjente erhvervsfiskeredskaber end tildelt.

Øvrige fiskeredskaber

Øvrige fiskeredskaber er fiskeredskaber, der indeholder plast, og som ikke er erhvervsfiskeredskaber. Det er bl.a. lyst-, fritids- og akvakulturfiskeredskaber.

Producenter af øvrige fiskeredskaber foreslås pålagt et organisatorisk ansvar, hvorved producenterne har pligt til i egne tilbagetagningsordninger at tilbagetage fiskeredskaberne fra slutbrugerne, når redskaberne er udtjente og uden omkostninger for slutbrugerne. Producenterne overtager ansvaret for de tilbagetagne udtjente redskaber, herunder ansvaret for affaldsbehandlingen.

Fælles for alle producenter

Registrering i producentregistret

Producenter, der markedsfører fiskeredskaber, der indeholder plast, skal lade sig eller sin repræsentant, registrere i producentregistret hos Dansk Producentansvar. Registreringen forudsætter bl.a. betaling af et registreringsgebyr og indberetning af de oplysninger, der fremgår af bekendtgørelsens bilag 1.

Gebyrbetaling

Producenter skal betale et årligt gebyr for Dansk Producentansvars administration.

Da der ikke på nuværende tidspunkt er hjemmel til at gebyrfinansiere Miljøstyrelsens omkostninger til administration og tilsyn, vil dette blive tilføjet ved en senere revision af bekendtgørelsen, når den nødvendige lovhjemmel er etableret (forventeligt ultimo 2024).

Informationspligt

Producenter skal bl.a. informere slutbrugerne om etablerede tilbagetagnings- og indsamlingsordninger for fiskeredskaber, der indeholder plast, og om de negative miljøkonsekvenser ved at henkaste sådanne fiskeredskaber.

Egenkontrol

Producenter skal føre egenkontrol med deres opfyldelse af en række pligter i bekendtgørelsen. Producenter skal bl.a. føre egenkontrol med, at de finansierer tilbagetagning og den efterfølgende affaldshåndtering af tilbagetagne udtjente fiskeredskaber, der indeholder plast, og at

indberettede data til producentregistret er i overensstemmelse med bekendtgørelsens krav.

Udnævnelse af repræsentanter ved salg i andre EU-medlemsstater

En producent, som er etableret i Danmark, og som sælger fiskeredskaber, der indeholder plast, i en anden EU-medlemsstat, hvor producenten ikke er etableret, skal udnævne en repræsentant i den pågældende medlemsstat med ansvar for opfyldelse af de forpligtelser, der påhviler producenten i henhold til den pågældende medlemsstats ordning for udvidet producentansvar for fiskeredskaber, der indeholder plast.

Kollektive ordninger

En kollektiv ordning kan overtage en række forpligtelser for producenter – herunder bl.a. tilbagetagning, affaldshåndtering, indberetning og informationsforpligtelser.

En kollektiv ordning er forpligtet til at miljøgraduere de finansielle bidrag, som dens medlemmer indbetaler til den kollektive ordning til dækning af operationelle omkostninger. Miljøgraduering skal ske i overensstemmelse med bekendtgørelsens bilag 4.

Kollektive ordninger forpligtes bl.a. til at føre egenkontrol og til at sikre, at enhver producent har lige adgang til at deltage i den kollektive ordning og behandles på lige vilkår.

Ikrafttrædelse

Miljøministeriet forventer, at følgende dele af bekendtgørelsen træder i kraft den 31. marts 2024:

- Producentregistret åbnes, jf. § 3.
- Producenter af registreres i producentregistret, jf. §§ 4-9.
- Dansk Producentansvar træffer afgørelse om tildeling af erhvervsfiskeredskaber, jf. § 12.
- Producenter af erhvervsfiskeredskaber, der markedsfører i 2024, stiller sikkerhed senest den 31. december 2024, jf. § 17, stk. 2.
- Producenter indberetter oplysninger om forventede markedsførte mængder af erhvervsfiskeredskaber i 2024, jf. § 25, stk. 1 og 5, og § 29.
- Producenter betaler et registreringsgebyr, jf. § 39, stk. 1, og § 41, stk. 1.
- Producenter betaler et administrationsgebyr, jf. § 40, stk. 2, 2. pkt., og § 41, stk. 1.
- Administrative bestemmelser om Dansk Producentansvars opbevaring af dokumenter og samarbejde med myndigheder m.v., jf. §§ 42-44.

- Miljøstyrelsens rolle som tilsynsmyndighed., jf. § 46 og § 47, stk. 2 og 3.
- Klageadgang og ikraftsættelse af forvaltningsloven for Dansk Producentansvar, jf. § 48.
- Relevante strafbestemmelser, jf. § 49, stk. 1, nr. 1-3, og 11, og stk. 2 og 3.

Miljøministeriet gør særligt opmærksom på, at producenter, der markedsfører fiskeredskaber, der indeholder plast, i perioden 31. marts 2024 til 1. juni 2024, skal lade sig eller sin repræsentant registrere i producentregistret senest den 1. juni 2024. Ved markedsføring der påbegyndes efter den 1. juni 2024 skal producenten lade sig eller sin repræsentant registrere i producentregistret senest 14 dage før markedsføringen påbegyndes.

Miljøministeriet forventer, at de resterende dele af bekendtgørelsen træder i kraft den 31. december 2024. Det bemærkes, at producenter først er forpligtede til at foranstalte tilbagetagning af udtjente fiskeredskaber, der indeholder plast, fra den 31. december 2024.

Bekendtgørelsens administrative og økonomiske konsekvenser

Det vurderes, at bekendtgørelsen vil medføre administrative og økonomiske konsekvenser for erhvervslivet i form af omstillingsomkostninger og varige omkostninger fra 2024 og frem. Omkostningerne vurderes til at være under 4 mio. kr. årligt, hvorfor de ikke kvantificeres nærmere.

Med venlig hilsen

Ditte Skårhøj